

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۱- رشد اقتصادی
<p>بند (ب) ماده (۳): به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت، بدون واگذاری مالکیت و حاکمیت، نسبت به عقد قرارداد با این صندوق در زمینه اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات نفت و گاز با اولویت میادین جدید و یا مشترک، با رعایت موارد ذیل اقدام نماید:</p> <p>۱- صندوق توسعه ملی مکلف است برای اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات صرفاً از طریق عقد قرارداد خرید خدمت با بخشهای خصوصی و غیردولتی ذی‌صلاح اقدام نماید.</p> <p>۲- صندوق توسعه ملی با استفاده از ساز و کارهای مختلف از جمله منابع داخلی خود و بازار سرمایه نسبت به جذب منابع ارزی و ریالی از سرمایه‌گذاران مردمی، داخلی و خارجی در اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید اقدام می‌نماید.</p> <p>۳- هشتاد درصد (۸۰٪) از درآمد حاصل از فروش محصول بعد از کسر سهم صندوق توسعه ملی و هزینه‌های مربوط به اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات، بابت بازپرداخت بدهی دولت به صندوق توسعه ملی صرف می‌شود و باقیمانده درآمد به حساب درآمد عمومی دولت نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردد.</p> <p>۴- نظارت وزارت نفت باید به‌گونه‌ای انجام شود که تضمین‌کننده برداشت صیانتی از ذخایر نفت و گاز باشد.</p> <p>۵- صندوق توسعه ملی مکلف است پس از تسویه مطالبات خود از دولت، کلیه اختیارات و وظایف خود در میادین و قراردادهای هر یک از میادین را به وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) واگذار نماید.</p> <p>۶- صندوق توسعه ملی مکلف است حداکثر یک‌سال بعد از تسویه مطالبات خود از دولت، سهم خود از مشارکت موضوع بند (۱) را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: اولاً این حکم موجب گسترش تشکیلات صندوق توسعه ملی و تبدیل این صندوق از یک نهاد تأمین مالی به یک سازمان اجرایی می‌شود و با اساسنامه دائمی آن نیز مغایرت صریح دارد. ثانیاً تأمین مالی سایر طرح‌های اقتصادی که نیازمند سرمایه‌گذاری ارزی هستند را در عمل ناممکن می‌کند. زیرا صندوق تمایل خواهد داشت منابع خود را با به طور کامل صرف این نوع سرمایه‌گذاری‌ها کند.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p>		
<p>بند (ب) ماده (۳): به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت، بدون واگذاری مالکیت و حاکمیت، نسبت به عقد قرارداد با این صندوق در زمینه اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات نفت و گاز با اولویت میادین جدید و یا مشترک، با رعایت موارد ذیل اقدام نماید:</p> <p>۱- صندوق توسعه ملی مکلف است برای اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات صرفاً از طریق عقد قرارداد خرید خدمت بر اساس قانون برگزاری مناقصات با بخشهای خصوصی و غیردولتی ذی‌صلاح اقدام نماید.</p> <p>۲- صندوق توسعه ملی با استفاده از ساز و کارهای مختلف از جمله منابع داخلی خود در سقف ۵۰ درصد و بازار سرمایه نسبت به جذب منابع ارزی و ریالی از سرمایه‌گذاران مردمی، داخلی و خارجی در اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید اقدام می‌نماید.</p>		

۳- هشتاد درصد (۸۰٪) از درآمد حاصل از فروش محصول بعد از کسر سهم صندوق توسعه ملی و هزینه‌های مربوط به اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات، بابت بازپرداخت بدهی دولت به صندوق توسعه ملی صرف می‌شود و باقیمانده درآمد به حساب درآمد عمومی دولت نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردد.

۴- نظارت وزارت نفت باید به‌گونه‌ای انجام شود که تضمین‌کننده برداشت صیانتی از ذخایر نفت و گاز باشد.

۵- صندوق توسعه ملی مکلف است پس از تسویه مطالبات خود از دولت، کلیه اختیارات و وظایف خود در میادین و قراردادهای هر یک از میادین را به وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) واگذار نماید.

۶- صندوق توسعه ملی مکلف است حداکثر یک‌سال بعد از تسویه مطالبات خود از دولت، سهم خود از مشارکت موضوع بند (۱) را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید.

	کمیسیون اقتصادی	فصل ۱- رشد اقتصادی
<p>بند (ب) ماده (۴): دولت مکلف است ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، حمایت‌های تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده و نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور بازرنگری کند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: بازرنگری در سود بازرگانی واردات باید به گونه ای صورت بگیرد که به ایجاد و توسعه زنجیره ارزش کمک نماید و اگر چه قرار بر حمایت های تعرفه ای مقید به زمان باشد باید زمان برای فعالان اقتصادی مشخص باشد و این دوره به گونه ای انتخاب شود که فعالان اقتصادی فرصت تغییر در استراتژی ها و برنامه های تولیدی خود را داشته باشند. در حالی که در بند مذکور چنین فرصتی برای فعالین اقتصادی فراهم نمی باشد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>بند (ب) ماده (۴) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>دولت مکلف است ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، حمایت‌های تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده و نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور از بازرنگری کند. <u>فرآیند اجرا به صورت تدریجی انجام می گیرد و شش ماه قبل از اجرا اطلاع رسانی عمومی می شود.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۱- رشد اقتصادی
<p>بند (ج) ماده (۴): قوه قضائیه مکلف است به منظور شفاف‌سازی محیط کسب‌وکار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی بین اشخاص از جنبه سوابق قضائی، ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت‌شده و پرداخت‌نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکوم به و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوائر اجرای ثبت را به صورت ساختاریافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات پس از تقاضای استعلام‌کننده و رضایت و تأیید نهائی استعلام‌شونده برای استعلام‌کننده فراهم نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این بند یکی از اقدامات موثر در راستای کاهش ریسک معاملات بین اشخاص و تسهیل محیط کسب و کار می باشد اما متأسفانه در انتهای این بند اشاره شده است مشروط به رضایت فرد استعلام شونده که عملاً اگر فردی سابقه و پرونده ی کیفری داشته باشد و عدم رضایت خود را نسبت به استعلام اعلام نماید نمی توان ریسک معاملات را کاهش داد. لذا لازم است این قید از بند مذکور حذف گردد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>بند (ج) ماده (۴) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>قوه قضائیه مکلف است به منظور شفاف‌سازی محیط کسب‌وکار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی بین اشخاص از جنبه سوابق قضائی، ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت‌شده و پرداخت‌نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکوم به و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوائر اجرای ثبت را به صورت ساختاریافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات پس از تقاضای استعلام‌کننده و رضایت و تأیید نهائی استعلام‌شونده برای استعلام‌کننده فراهم نماید.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۱- رشد اقتصادی
<p>دلایل توجیهی: در راستای تحقق خصوصی سازی واقعی، تمرکز دولت بر امر تنظیم گری بازار و افزایش بهره وری به نحوی که کالای با کیفیت با کمترین هزینه و با صرف کمترین زمان ممکن در اختیار مصرف کننده قرار گیرد، پیشنهاد می شود:</p>		
<p>پیشنهاد الحاقی</p> <p>حکمی به شرح ذیل به ماده (۴) الحاق شود:</p> <p>در راستای توسعه سهم و نقش بخش خصوصی در اقتصاد ملی، دولت مکلف است الزامات لازم را به نحوی اتخاذ کند که سهم بخش خصوصی سالانه ۵ درصد از تولید ناخالص داخلی، افزایش یابد.</p> <p>تبصره- گزارش نحوه محاسبه سهم این بخش ها و روند تحقق مفاد این بند سالانه از سوی وزارت امور اقتصاد و دارایی (حداکثر تا پایان ۳ ماهه سال بعد) منتشر می شود.</p>		

فصل ۱- رشد اقتصادی

کمیسیون اقتصادی

ماده (۵): به منظور مردمی سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی های دولت و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می گردد:

بند (الف) ماده (۵): دستگاههای اجرائی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موظفند تمامی شرکتهای متعلق به خود اعم از شرکتهای تولیدی، خدماتی و بازرگانی به استثنای مواردی که در سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم این قانون واگذار نمایند. این حکم مانع انجام وظایف قانونی سازمان خصوصی سازی نخواهد بود و این سازمان موظف است علاوه بر نظارت و اجرای این بند در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاههای ذی ربط انجام نشود، رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی سازی در مورد واحدهای مشمول این ماده، اقدام نماید.

دلایل توجیهی:

در متن باید تدقیق شود که واگذاری ها باید در چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، علی الخصوص چارچوب "الزامات واگذاری" موضوع بندهای د و ج این سیاست باشد. به این معنا که قیمت گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می شود. و فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.

از سوی دیگر، واگذاری مستقیم توسط دستگاه ها در مخالفت با قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و مصوبات شورای عالی سیاست های کلی اصل ۴۴ موضوع تصویب آیین نامه ها و وظایف تعیین شده برای سازمان خصوصی سازی است. از سوی دیگر، باید در نظر داشت که تجربه خصوصی سازی در سنوات گذشته گویای آن است که به جای نقش آفرینی بخش خصوصی واقعی، در عمل موجب پدیده خصولتی ها و رشد فراگیر بخش عمومی غیردولتی شده است.

پیشنهاد اصلاح جزئی

بند (الف) ماده (۵) به شرح ذیل اصلاح شود:

دستگاههای اجرائی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موظفند تمامی شرکتهای متعلق به خود اعم از شرکتهای تولیدی، خدماتی و بازرگانی به استثنای مواردی که در سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم این قانون در چارچوب سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی واگذار نمایند. این حکم مانع انجام وظایف قانونی سازمان خصوصی سازی نخواهد بود و این سازمان موظف است علاوه بر نظارت و اجرای این بند در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاههای ذی ربط انجام نشود، رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی سازی در مورد واحدهای مشمول این ماده، اقدام نماید.

فصل ۱- رشد اقتصادی

کمیسیون اقتصادی

جز (۲) بند (ب) ماده (۵): وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاههای اجرائی تا پایان سال دوم برنامه با هدف متناسب سازی اختیارات مدیریتی دولت و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاهها با میزان سهامشان اقدامات زیر را انجام دهد.

۲- برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه‌های سهامداری، ذی‌نفعان واحد شرکتهای مادر تخصصی (هلدینگ‌ها) را مشخص نماید. دستگاههای اجرائی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام موردنظر را واگذار نمایند.

تبصره- در صورت تملک سهام شرکتهای سهامی عام توسط شرکتهای فرعی یا وابسته به آنها، صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و در نصابهای مربوط به تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند. مدیران شرکتهایی که حداقل یک کرسی مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکتهای سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار است، موظفند فهرست شرکتهای تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد.

دلایل توجیهی: در متن باید تدقیق شود که واگذاری‌ها باید در چارچوب سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، علی‌الخصوص چارچوب "الزامات واگذاری" موضوع بندهای د و ج این سیاست باشد. به این معنا که قیمت‌گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می‌شود. و فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.

از سوی دیگر، واگذاری مستقیم توسط دستگاه‌ها در مخالفت با قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و مصوبات شورای عالی سیاست‌های کلی اصل ۴۴ موضوع تصویب آیین نامه‌ها و وظایف تعیین شده برای سازمان خصوصی سازی است. از سوی دیگر، باید در نظر داشت که تجربه خصوصی سازی در سنوات گذشته گویای آن است که به جای نقش آفرینی بخش خصوصی واقعی، در عمل موجب پدیده خصولتی‌ها و رشد فراگیر بخش عمومی غیردولتی شده است.

پیشنهاد اصلاح جزئی

جز (۲) بند (ب) ماده (۵) به شرح ذیل اصلاح شود:

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاههای اجرائی تا پایان سال دوم برنامه با هدف متناسب سازی اختیارات مدیریتی دولت و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاهها با میزان سهامشان اقدامات زیر را انجام دهد.

۲- برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه‌های سهامداری، ذی‌نفعان واحد شرکتهای مادر تخصصی (هلدینگ‌ها) را مشخص نماید. دستگاههای اجرائی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام موردنظر را در چارچوب سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی واگذار نمایند.

تبصره- در صورت تملک سهام شرکتهای سهامی عام توسط شرکتهای فرعی یا وابسته به آنها، صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و در نصابهای مربوط به تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند. مدیران شرکتهایی که حداقل یک کرسی مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکتهای سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار

است، موظفند فهرست شرکتهای تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد.

کمیسیون اقتصادی	فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم
<p>جز (۲-۲) بند (الف) ماده (۸): در صورتی که پس از گذشت دو ماه از مهلت‌های مقرر در جزء (۱) این بند، به هر دلیل از جمله عدم برگزاری مجمع عمومی بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی، عدم تصویب افزایش سرمایه ابلاغی بانک مرکزی در مجمع عمومی، یا عدم اجرای مصوبه مجمع عمومی افزایش سرمایه بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی غیردولتی مطابق برنامه ابلاغی بانک مرکزی انجام نشود، بانک مرکزی موظف است از طریق عرضه سهام در بازار بورس و اوراق بهادار با روش سلب حق تقدم سهامداران فعلی نسبت به افزایش سرمایه بانک یا مؤسسه اعتباری موردنظر اقدام کند.</p>	
<p>دلایل توجیهی: بانک‌ها سهامدار دارند و این اقدام منجر به آسیب به سهامداران و قیمت سهم آنها می‌شود افزایش سرمایه توسط بانک مرکزی اقدام صحیحی نمی‌باشد و باید به روش دیگری بانک‌ها را ملزم به افزایش سرمایه نماید.</p>	
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، جز (۲-۲) بند (الف) ماده (۸) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>در صورتی که پس از گذشت دو ماه از مهلت‌های مقرر در جزء (۱) این بند، به هر دلیل از جمله عدم برگزاری مجمع عمومی بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی، عدم تصویب افزایش سرمایه ابلاغی بانک مرکزی در مجمع عمومی، یا عدم اجرای مصوبه مجمع عمومی افزایش سرمایه بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی غیردولتی مطابق برنامه ابلاغی بانک مرکزی انجام نشود، بانک مرکزی موظف است از طریق عرضه سهام در بازار بورس و اوراق بهادار با روش سلب حق تقدم سهامداران فعلی <u>از طریق آورده نقدی و تجدید ارزیابی دارایی‌ها</u> نسبت به افزایش سرمایه بانک یا مؤسسه اعتباری موردنظر اقدام کند.</p>	

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم
<p>بند (الف) ماده (۱۱): در اجرای بند (۱) سیاست‌های کلی برنامه هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز، دستگاه‌های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و سایر صادرکنندگان حقیقی و حقوقی مکلفند کلیه اطلاعات مربوط به دارایی‌های ارزی و جریان درآمد ارزی تحت مالکیت خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند در اختیار این بانک قرار دهند. دستگاههای اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی باید ارزشهای در اختیار خود را با هماهنگی بانک مرکزی در چهارچوب قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز عرضه نمایند. صادرکنندگان خرد، از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی، می‌توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده، یا پس از اعلام به بانک مرکزی، برای واردات کالاهای مجاز که بانک مرکزی با تأمین ارز آنها موافقت کرده است، توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. صادرکنندگان خرد موضوع این بند با پیشنهاد وزیر صنعت، معدن و تجارت و با همکاری وزرای جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و معاون علمی رییس جمهوری و با تصویب هیات وزیران تعیین می‌شود.</p>		
<p>دلایل توجیهی: صادرکنندگان خرد، از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی، می‌توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده یا مطابق با شیوه‌نامه‌ای که به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد، پس از اعلام به بانک مرکزی و تأیید آن بانک، برای واردات کالاهای مجاز توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. این در حالی است که سیاستگذار ارزی در حال حاضر، امکان واردات در مقابل صادرات را برای تمامی صادرکنندگان مجاز در نظر گرفته است. مجاز دانستن "صادرکنندگان خرد" در بهره‌گیری از روش واردات در مقابل صادرات، در عمل مانعی فرا روی سایر صادرکنندگان در استفاده از این روش طی سال‌های برنامه هفتم توسعه ایجاد خواهد کرد که مغایر با الزامات توسعه صادرات غیرنفتی است و احتمالاً موجب کاهش صادرات خواهد شد. از سوی دیگر، تصویب چنین حکمی برای پنج سال در خلال برنامه هفتم توسعه با توجه به آنکه سیاست‌های ارزی کشور به‌طور مداوم و بسته به شرایط نیازمند تصمیمات لحظه‌ای است، مبنای برنامه‌ای ندارد. شایسته ذکر است به‌رغم هدف‌گذاری انجام شده در جداول برنامه برای رشد سالانه ۲۳ درصدی صادرات غیرنفتی، آنچه ذیل سیاست‌های ارزی در برنامه آمده است پیام روشنی برای فعالان اقتصادی ندارد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح کلی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۱۱) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>در طول دوره برنامه، هرگونه پیمان‌سپاری ارزی درباره صادرات محصولات و خدمات تولیدی بخش خصوصی، ممنوع است. بانک مرکزی موظف است سازوکارهای لازم را برای تضمین ورود ارزهای کلیه صادرکنندگان به چرخه اقتصادی کشور، متناسب با سیاست ارزی و سیاست تجاری کشور، طراحی و اجرا کند.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم
<p>بند (الف) ماده (۱۱): در اجرای بند (۱) سیاست‌های کلی برنامه هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز، دستگاه‌های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و سایر صادرکنندگان حقیقی و حقوقی مکلفند کلیه اطلاعات مربوط به دارایی‌های ارزی و جریان درآمد ارزی تحت مالکیت خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند در اختیار این بانک قرار دهند. دستگاههای اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی باید ارزشهای در اختیار خود را با هماهنگی بانک مرکزی در چهارچوب قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز عرضه نمایند. صادرکنندگان خرد، از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی، می‌توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده، یا پس از اعلام به بانک مرکزی، برای واردات کالاهای مجاز که بانک مرکزی با تأمین ارز آنها موافقت کرده است، توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. صادرکنندگان خرد موضوع این بند با پیشنهاد وزیر صنعت، معدن و تجارت و با همکاری وزرای جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و معاون علمی رییس جمهوری و با تصویب هیات وزیران تعیین می‌شود.</p>		
<p>دلایل توجیهی: صادرکنندگان خرد، از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی، می‌توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده یا مطابق با شیوه‌نامه‌ای که به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد، پس از اعلام به بانک مرکزی و تأیید آن بانک، برای واردات کالاهای مجاز توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. این در حالی است که سیاستگذار ارزی در حال حاضر، امکان واردات در مقابل صادرات را برای تمامی صادرکنندگان مجاز در نظر گرفته است. مجاز دانستن "صادرکنندگان خرد" در بهره‌گیری از روش واردات در مقابل صادرات، در عمل مانعی فرا روی سایر صادرکنندگان در استفاده از این روش طی سال‌های برنامه هفتم توسعه ایجاد خواهد کرد که مغایر با الزامات توسعه صادرات غیرنفتی است و احتمالاً موجب کاهش صادرات خواهد شد. از سوی دیگر، تصویب چنین حکمی برای پنج سال در خلال برنامه هفتم توسعه با توجه به آنکه سیاست‌های ارزی کشور به‌طور مداوم و بسته به شرایط نیازمند تصمیمات لحظه‌ای است، مبنای برنامه‌ای ندارد. شایسته ذکر است به‌رغم هدف‌گذاری انجام شده در جداول برنامه برای رشد سالانه ۲۳ درصدی صادرات غیرنفتی، آنچه ذیل سیاست‌های ارزی در برنامه آمده است پیام روشنی برای فعالان اقتصادی ندارد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۱۱) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>عبارت "صادرکنندگان خرد از جمله" از پاراگراف دوم بند (الف) ماده (۱۱) حذف شود.</p> <p>در اجرای بند (۱) سیاست‌های کلی برنامه هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز، دستگاه‌های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و سایر صادرکنندگان حقیقی و حقوقی مکلفند کلیه اطلاعات مربوط به دارایی‌های ارزی و جریان درآمد ارزی تحت مالکیت خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند در اختیار این بانک قرار دهند. دستگاههای اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی باید ارزشهای در اختیار خود را با هماهنگی بانک مرکزی در چهارچوب قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز عرضه نمایند.</p>		

صادرکنندگان خرد، از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی، می توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده، یا پس از اعلام به بانک مرکزی، برای واردات کالاهای مجاز که بانک مرکزی با تأمین ارز آنها موافقت کرده است، توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. صادرکنندگان خرد موضوع این بند با پیشنهاد وزیر صنعت، معدن و تجارت و با همکاری وزرای جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و معاون علمی رییس جمهوری و با تصویب هیات وزیران تعیین می شود.

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی / فرهنگی	فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم
<p style="text-align: right;">دلایل توجیهی:</p> <p>با عنایت به اهمیت تسهیل فرایند رفع تعهد ارزی فرش و صنایع دستی که منجر به افزایش ارزآوری و در نتیجه حفظ زنجیره اشتغال آن خواهد شد، و تأکید سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه، پیشنهاد اضافه شدن یک تبصره به بند (الف) ماده ۱۱ (فصل سیاست های ارزی) لایحه با متن کاملاً مشابه بند (ک) تبصره ۹ قانون بودجه ۱۴۰۲ به شرح ذیل می‌باشد، تا گشایش حاصل شده در سال ۱۴۰۲ که پس از ابلاغ جدول مواد اولیه توسط وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت برای سال جاری به مرحله اجرا در خواهد آمد، تا دست کم پنج سال آتی برقرار بماند:</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد الحاقی</p> <p>تبصره‌ای به شرح ذیل به بند (الف) ماده (۱۱) الحاق شود:</p> <p>تبصره – اخذ هرگونه تعرفه و عوارض صادراتی و الزام به پیمان سپاری ارزی در خصوص صادرات فرش و صنایع دستی بجز میزان ارزش مواد اولیه مصرف شده ممنوع است. این حکم نافی تعهد صادرکنندگان موضوع تبصره ۶ ماده ۱۲ قانون اصلاح قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۴۰۰/۱۱/۱۰ نیست. همچنین صادرکنندگان ملزم به رعایت ضوابط و مقررات بانک مرکزی می باشند.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون برنامه و بودجه	فصل ۳ - اصلاح ساختار بودجه
<p>ماده (۱۴): با هدف کاهش ناپایداری منابع مالی دولت، منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز، به حساب صندوق توسعه ملی نزد بانک مرکزی واریز می‌شود. صندوق توسعه ملی مکلف است سهم دولت از این منابع را که در قوانین بودجه تعیین می‌شود، به صورت یک‌دوازدهم در اختیار دولت قرار دهد. بانک مرکزی معادل ریالی منابع ارزی سهم دولت را به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌نماید. منابعی که در قانون بودجه برای پروژه های وزارت نفت پیش بینی می‌شود نیز مشمول این ماده است.</p>		
<p>دلایل توجیهی: نحوه ورود منابع حاصل از نفت و گاز به بودجه چند چالش اصلی برای اقتصاد کشور ایجاد کرده است. نخست آنکه قیمت ارز، میزان صادرات نفت و قیمت نفت را تبدیل به متغیر بودجه‌ای کرده است و از این گذر منجر شده است که نوسانات این متغیرها، اقتصاد کشور را متأثر سازد. دوم، موضوع بیماری هلندی و تشدید نوسانات اقتصادی به دلیل نوسانات بودجه‌ای همچنان با اجرای این حکم دولت به قوت خود باقی خواهد ماند و سوم، بدون تعیین سقف ریالی برای بودجه دولت (منابع و مخارج) نمی‌توان به صورت ریشه‌ای گسترش شدید مخارج دولت در اثر تبدیل منابع ارزی حاصل از صادرات نفت و گاز به ریال را علاج کرد.</p>		
<p>پیشنهاد جایگزین:</p> <p>پیشنهاد می‌شود، ماده (۱۴) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>به منظور کاهش وابستگی هزینه‌های جاری به منابع حاصل از صادرات نفت و گاز، سقف سهم دولت از محل منابع ارزی حاصل از صادرات نفت خام و خالص صادرات گاز طبیعی قابل استفاده در تأمین منابع عمومی بودجه سالانه، در طول برنامه حداکثر به اندازه معادل ریالی ۲۰ میلیارد دلار در سال ۱۴۰۲ تعیین می‌شود که بر مبنای رقم دلاری در سال‌های بعد سالانه ۱۰ درصد کاهش می‌یابد و منابع به صندوق توسعه ملی اضافه می‌شود. برای دستیابی به این هدف و کنترل هزینه‌های جاری، کمیته بازنگری در وظایف دولت با مسئولیت معاون اول رئیس‌جمهور، رئیس سازمان برنامه و بودجه، رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور، دیوان محاسبات کشور و وزیر ذی‌ربط تشکیل می‌شود. کمیته مذکور موظف است سالانه به اندازه ۵ درصد مصارف عمومی، پیشنهاد صرفه‌جویی و کاهش هزینه ارائه نماید.</p> <p>تبصره - هیأت وزیران، صلاحیت انحلال و ادغام دستگاه‌های اجرایی و همچنین تغییر شیوه ارائه خدمات عمومی به پیشنهاد کمیته فوق را دارد. نتایج فرایند بازنگری هزینه‌ها، تغییر شیوه ارائه خدمات دولت و پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات، هر شش ماه یک‌بار به مجلس شورای اسلامی ارائه خواهد شد.</p>		

فصل ۳ - اصلاح ساختار بودجه

کمیسیون برنامه و بودجه

بند (الف) ماده (۲۰): بهای محصول طرح (پروژه) در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول طرح (پروژه)، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه‌شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرائی با محاسبه خسارات مربوط پرداخت می‌شود، در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.

دلایل توجیهی: در پروژه‌هایی که محصول تولیدی بر اساس ضوابط تعیین شده کارفرما بایستی به فروش برسد و امکان فروش در بازار آزاد و یا صادرات ندارد، الزام تعدیل قیمت متناسب با تغییر تورم و افزایش نرخ ارز به منظور اطمینان از بازگشت سرمایه سرمایه‌گذار ضروری است.

پیشنهاد اصلاح جزئی

پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۲۰) به شرح ذیل اصلاح شود:

بهای محصول طرح (پروژه) در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. ضوابط مالی قیمت‌گذاری محصول طرح (پروژه) باید به گونه‌ای باشد که قیمت محصول هر ساله متناسب با تورم و رشد هزینه‌های ارزی سرمایه‌گذاری تعدیل گردد و این ضوابط به شکل فرموله در ابتدای هر سال به ذی نفعان ابلاغ گردد. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول طرح (پروژه)، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه‌شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرائی با محاسبه خسارات مربوط پرداخت می‌شود، در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.

حائز اولویت	کمیسیون برنامه و بودجه	فصل ۳ – اصلاح ساختار بودجه
<p>دلایل توجیهی: به منظور رفع مشکل بازپرداخت بدهی ارزی تولیدکنندگان برق (سرمایه گذاران پیشین که به دلیل عمل نشدن به مصوبه هیات وزیران شماره ۳۱۱۰۸/ت/۵۱۷۰۹ هـ مورخ ۹۴/۳/۱۲ دچار مشکل شده‌اند و سرمایه گذاران جدید که تمایل به دریافت تسهیلات از صندوق توسعه ملی و ساخت نیروگاه دارند).</p>		
<p>پیشنهاد الحاقی به ماده (۲۰)</p> <p>پیشنهاد می‌شود، حکمی به شرح ذیل به ماده (۲۰) الحاق شود:</p> <p>به منظور رفع مشکل بازپرداخت بدهی ارزی تولیدکنندگان برق که در قالب قرارداد خرید تضمینی برق تسهیلات از صندوق توسعه ملی / حساب ذخیره ارزی دریافت نموده‌اند، وزارت نیرو در صورت درخواست سرمایه‌گذار، نسبت به خاتمه قرارداد خرید تضمینی برق و صدور اجازه فروش مستقیم برق تولیدی آن‌ها به صنایع و متعاقبا کسر هزینه‌های جاری بهره‌برداری این نیروگاه‌ها و پرداخت مابقی مبلغ فروش به بانک‌های عامل برای بازپرداخت اقساط صندوق توسعه ملی / حساب ذخیره ارزی اقدام نماید. قراردادهای تامین برق صنایع در قالب این ماده مشمول پرداخت مبلغی بابت بهای انرژی (ما به التفاوت تعرفه فروش به صنایع با متوسط نرخ بازار برق) به مالک شبکه نمی‌باشند.</p> <p>تبصره: همچنین در مورد نیروگاه‌هایی که دوره فروش تضمینی آن‌ها به پایان رسیده است و در بازپرداخت بدهی ارزی دچار مشکل هستند، کلیه وجوه دریافت شده توسط سرمایه‌گذار در قالب قرارداد خرید تضمینی برق توسط سرمایه‌گذار به شرکت مادر تخصصی برق حرارتی (طرف قرارداد) براساس ارزش حال (طبق فرمول تعدیل نرخ قرارداد خرید تضمینی) برگشت داده شود. با این کار قرارداد خرید تضمینی موجود بلا اثر شده و ضمن اخذ مجوزات لازم، نیروگاه بتواند برای یک دوره قرارداد، مشابه سایر نیروگاه‌هایی که در شرایط فعلی قرارداد خرید تضمینی ۵ ساله دارند (مندرج در متن این پیشنهاد) اجازه فروش مستقیم برق تولیدی به صنایع و متعاقبا کسر هزینه‌های جاری بهره‌برداری و پرداخت مابقی مبلغ فروش به بانک‌های عامل برای بازپرداخت اقساط صندوق توسعه ملی / حساب ذخیره ارزی را داشته باشند.</p>		

فصل ۳ - اصلاح ساختار بودجه

کمیسیون برنامه و بودجه

ماده (۲۲): با هدف رعایت استانداردهای زیست‌محیطی، اقدامات زیر انجام می‌شود:

جز (۷) بند (الف) ماده (۲۲): چنانچه در مورد صدور یا عدم صدور مجوز توسط سازمان حفاظت محیط زیست کشور اختلافی ایجاد شود با درخواست بالاترین مقام دستگاه مربوط در استان، مراتب به «هیأت حل اختلاف کشور» ارجاع می‌گردد. هیأت حل اختلاف کشور با ترکیب زیر تشکیل می‌گردد:

- (۱) معاون اجرائی رئیس جمهور (دبیر)
 - (۲) رئیس سازمان حفاظت محیط زیست کشور
 - (۳) وزیر یا نماینده دستگاه اجرائی مربوط
 - (۴) رئیس دانشگاه محیط زیست یا یکی از اساتید متخصص در حوزه محیط زیست به انتخاب وزیر علوم، تحقیقات و فناوری
 - (۵) رئیس یا نماینده سازمان
- هیأت مزبور مکلف است از طرفین برای حضور در جلسه دعوت نماید. تصمیم این هیأت برای طرفین لازم‌الاجراست.

دلایل توجیهی: در راستای تصمیم‌گیری منصفانه ضروریست نماینده‌ای از سوی کسب‌وکارها در هیأت حل اختلاف کشور حضور داشته باشد.

پیشنهاد اصلاح جزئی

پیشنهاد می‌شود، جز (۷) بند (الف) ماده (۲۲) به شرح ذیل اصلاح شود:

چنانچه در مورد صدور یا عدم صدور مجوز توسط سازمان حفاظت محیط زیست کشور اختلافی ایجاد شود با درخواست بالاترین مقام دستگاه مربوط در استان، مراتب به «هیأت حل اختلاف کشور» ارجاع می‌گردد. هیأت حل اختلاف کشور با ترکیب زیر تشکیل می‌گردد:

- (۱) معاون اجرائی رئیس جمهور (دبیر)
- (۲) رئیس سازمان حفاظت محیط زیست کشور
- (۳) وزیر یا نماینده دستگاه اجرائی مربوط
- (۴) رئیس دانشگاه محیط زیست یا یکی از اساتید متخصص در حوزه محیط زیست به انتخاب وزیر علوم، تحقیقات و فناوری
- (۵) رئیس یا نماینده سازمان

۶) رئیس اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

هیأت مزبور مکلف است از طرفین برای حضور در جلسه دعوت نماید. تصمیم این هیأت برای طرفین لازم‌الاجراست.

حائز اولویت	کمیسیون برنامه و بودجه	فصل ۳ – اصلاح ساختار بودجه
<p>بند الحاقی (۴) ماده (۲۲): واحدهای صنعتی، تولیدی و معدنی در مناطق و دشتهای آلوده مکلف به رعایت ظرفیت واحد بر اساس مجوز صادره می‌باشند. این واحدها در صورت افزایش ظرفیت و تولید، باید بیست درصد (۲۰٪) از درآمد حاصل از تولید خارج از مجوز را به عنوان مالیات بپردازند. درآمد حاصل از این بند پس از وصول باید به خزانه معین استان نزد خزانه‌داری کل کشور واریز شود تا برای مقابله با آلودگی‌های ایجاد شده در شهرستان محل فعالیت، اختصاص یابد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این حکم به نحوی هزینه غیر قابل پیش‌بینی به کسب‌وکارها تحمیل می‌کند. از سوی دیگر اخذ جریمه بابت افزایش ظرفیت تولید به میزان بیست درصد (۲۰٪) از درآمد حاصل از تولید و نه از سود این واحدها را از انتفاع خارج کرده و زیان ده خواهد کرد.</p>		
<p style="text-align: right;"><u>پیشنهاد حذفی</u></p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود، بند الحاقی (۴) ماده (۲۲)، <u>حذف شود</u>.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ - اصلاح نظام مالیاتی
<p>در اجرای بند چهارم سیاست های کلی برنامه و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می شود. جدول شماره (۴) - اهداف کمی سنجه های عملکردی اصلاح نظام مالیاتی</p>		
هدف کمی در پایان برنامه	واحد متعارف	سنجه عملکردی
۱۰	درصد / سالانه	نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی
۸۰	درصد / سالانه	نسبت مالیات به اعتبارات هزینه‌های
<p>دلایل توجیهی: دولت تلاش دارد نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی را به عدد ۱۰ برساند این موضوع حاکی از افت محسوس تولید ناخالص داخلی در کشور یا افزایش شدید مالیات ستانی در کشور می باشد، با توجه به اینکه مطابق آمار ۱۰ سال گذشته نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی حدود ۵ درصد بوده لذا افزایش این میزان یعنی رشد حدود ۱۰۰ درصدی نسبت به سنوات گذشته با توجه به شرایط رکودی در کشور و تحریم ها رقم زیادی است.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، جدول شماره ۴ به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p style="text-align: center;"><u>نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی از ۱۰ به ۸ کاهش یابد.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ – اصلاح نظام مالیاتی
<p>بند (الف) ماده (۲۷): وضع هرگونه تخفیف، ترجیح، بخشودگی، کاهش نرخ، معافیت و شمولیت نرخ صفر و اعطای اعتبار مالیاتی جدید در سال‌های برنامه ممنوع است.</p> <p>هرگونه نسخ، اصلاح و لغو احکام قانونی در حوزه مالیاتی با رعایت این بند صرفاً از طریق قوانین و مقررات مربوطه و با ذکر نام قانون ذیربط امکان پذیر است.</p>		
<p>دلایل توجیهی: ممنوع کردن هرگونه تخفیف و بخشودگی، ترجیح، کاهش نرخ مالیات و شمولیت نرخ صفر یکی از بزرگترین تهدیداتی است که تولیدکنندگان در طول برنامه ۷ با آن مواجه هستند دولت به واسطه کسری شدید بودجه ای که دارد تمام تلاش خود را می کند که حداکثر مالیات ستانی را داشته باشد این موضوع در کنار سایر مسائلی که تولیدکنندگان با آن مواجه هستند سبب خواهد شد حاشیه سود بنگاه ها کاهش قابل توجهی پیدا کند. دور زدن تحریم و امکان مقابله با فشارهای اقتصادی ناشی از آن تنها به واسطه حمایت هایی بوده است که از تولید داخل صورت گرفته است و در صورتی که فشارهای خارجی اقتصادی همچنان پا برجاست دولت نیز قصد وارد آوردن فشار های مضاعفی به این واحدهای می باشد که سبب از بین رفتن آنها خواهد شد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود بند (الف) ماده (۲۷) <u>حذف شود</u>.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ – اصلاح نظام مالیاتی
بند (پ) ماده (۲۷): حذف گردید.		
<p>دلایل توجیهی: در راستای سیاست‌های حمایت از تولید، یک اقدام عملیاتی کاهش نرخ مالیات بر درآمد موضوع مواد (۱۰۵) و (۱۳۱) قانون مالیات‌های مستقیم اشخاص حقوقی و حقیقی دارای پروانه بهره‌برداری یا مجوز تولید از مراجع ذی‌ربط در فعالیتهای تولیدی است.</p>		
<p>پیشنهاد برگشت به بخشی از حکم لایحه پیشنهاد می‌شود بخشی از حکم لایحه در بند (پ) ماده (۲۷) که عبارت است از "هر سال یک واحد درصد (۱٪) نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی کاهش می‌یابد" ابقا شود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ – اصلاح نظام مالیاتی
<p>بند (ث) ماده (۲۷): وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری سازمان، ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، لوایح قانونی مورد نیاز برای کاهش تخفیفات، اعتبار مالیاتی، نرخ صفر، معافیت یا بخشودگی و ترجیحات مالیاتی و گمرکی را به منظور ساماندهی معافیت‌های غیرضرور و تقویت معافیت‌های منجر به افزایش نرخ رشد اقتصادی تنظیم و ارائه نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: طبق این ماده دولت با شناسایی تخفیف‌ها و درآمد مالیاتی به اصطلاح از دست رفته دولت، این امکان وجود دارد که معافیت‌های مالیاتی مختلف در قوانین متفاوت در سنوات آتی لغو گردد، زیرا دولت با کسری شدید منابع مالی مواجه است. دولت با برآوردهایی که از این میزان مالیات دارد شرایطی را فراهم می‌کند تا با سخت‌تر کردن اعطای معافیت‌های مالیاتی درآمد بیشتری بدست آورد. این موضوع باعث خواهد شد تمام مشوق‌ها و امتیازاتی را که دولت در قوانین مختلف برای بخش خصوصی جهت ترغیب به سرمایه‌گذاری در کشور ایجاد کرده است از بین رود نکته‌ای که وجود دارد این است که تمام این مشوق‌ها به منظور حمایت‌های مختلف از تولید و تولیدکننده در قوانین مختلف وضع شده است و اثرات خود را بر متغیرهای اقتصادی گذاشته است اکنون دولت با حذف این مشوق‌ها چه جایگزینی برای ترغیب افراد به منظور سرمایه‌گذاری در کشور فراهم نموده است، آن هم در شرایطی که نرخ واقعی بهره در اقتصاد منفی و کشور با تحریم‌های فزاینده‌ای مواجه است و همچنین صرفه ریسک بسیار بالا می‌باشد!</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود بند (ث) ماده (۲۷) حذف شود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ - اصلاح نظام مالیاتی
<p>بند (ح) ماده (۲۷): معافیت بند «ب» ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴ - ۱۳۹۰) صرفاً برای فعالیتهای تولیدی و معدنی واحدهای تولیدی و معدنی که پروانه بهره‌برداری یا قرارداد استخراج آنها طی دوره اجرای قانون مذکور صادر شده باشد، در طول سالهای برنامه تنفیذ می‌شود.</p>		
<p>دلایل توجیهی: معافیت در نظر گرفته شده برای حمایت از سرمایه‌گذاری در مناطق کمتر توسعه‌یافته و ایجاد اشتغال و تولید در این مناطق و در راستای ایجاد تعادل منطقه‌ای بوده است و اثرات بسیاری از جهت سرمایه‌گذاری در این مناطق توسط بخش خصوصی داشته است. لذا، محدود کردن دامنه شمول این حکم صرفاً برای واحدهای تولیدی و معدنی که پروانه بهره‌برداری آنها در سال‌های برنامه پنجم توسعه صادر شده است؛ انگیزه تولید و سرمایه‌گذاری در این مناطق را برای سال‌های برنامه از فعال اقتصادی می‌گیرد که این مسئله خود باعث عقب‌ماندگی دائمی مناطق محروم و کمتر توسعه‌یافته خواهد شد. لازم به اشاره است که به موجب رأی شماره ۲۸۲ و ۲۹۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۸ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، تصویب‌نامه شماره ۲۳/۲۴۰/ت/۵۶۱۷۹ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۳۱ و بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۸/۱۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۱ مبنی بر اینکه «صرفاً آن دسته از واحدهای صنعتی و معدنی موضوع ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آنکه در طول برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه با سرمایه‌گذاری انجام شده برای آنها پروانه بهره‌برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد شده باشد و دوره معافیت آنها تا تاریخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۹ به اتمام نرسیده باشد مشمول برخورداری از افزایش معافیت موضوع بند (ب) ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران هستند»، از تاریخ تصویب ابطال شده است.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود بند (ح) ماده (۲۷) <u>حذف شود.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ – اصلاح نظام مالیاتی
<p>بند (ض) ماده (۲۹): چنانچه افراد بازخرید شده و بازنشستگان دستگاههای اجرائی و بازنشستگان مشمول قانون کار و قانون تأمین اجتماعی با رعایت قانون ممنوعیت بکارگیری بازنشستگان مصوب ۱۳۹۵/۲/۲۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی در دستگاههای اجرائی یا کارگاههای موضوع جزء (۳) ماده (۲) قانون تأمین اجتماعی بکارگیری شوند، کارفرمایان مکلفند علاوه بر پرداخت حقوق یا دستمزد به افراد بکارگیری شده وفق قرارداد منعقدشده و ارسال اسامی آنان در فهرست حق بیمه ارسالی به سازمان تأمین اجتماعی، ماهانه معادل ده درصد (۱۰٪) حقوق یا دستمزد پرداخت شده را تحت عنوان «مالیات اجتماعی» به حساب خزانه داری کل کشور واریز نمایند. منابع مذکور در قالب بودجه سنواتی بابت اشتغال جوانان و کمک به صندوق های بازنشستگی هزینه می شود.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این حجم از مالیات ستانی در حالی که اقدامات عمرانی موثری از سوی دولت انجام نمی شود مقبول جامعه نمی باشد و سبب شکل گیری موج اعتراضات و نارضایتی های اجتماعی خواهد شد. به همراه اینکه این افراد سالیان سال تجربه کسب کرده اند و اکنون جذب بخش خصوصی شده اند و به عنوان نیروی کار نخبه و با سابقه محسوب می شوند و نباید از آنها چنین مالیات سنگینی اخذ نمود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود بند (ض) ماده (۲۹) <u>حذف شود.</u></p>		

	کمیسیون اقتصادی	فصل ۴ – اصلاح نظام مالیاتی
دلایل توجیهی:		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد الحاق</p> <p>پیشنهاد می‌شود، حکمی به شرح ذیل به فصل (۴) الحاق شود:</p> <p>در صورتی که واحدهای تولیدی به منظور ارتقاء مهارت و سلامت کارکنان خود مراکز آموزشی و ورزشی ایجاد کرده و یا در این خصوص هزینه نمایند. با اعلام وزارت کار و امور اجتماعی میتوانند ده درصد (۱۰٪) قانون ارزش افزوده مصوب سال ۱۴۰۰ را تا سقف هزینه صورت گرفته درخواست استرداد نمایند. در صورت تایید هزینه های مزبور توسط سازمان امور مالیاتی کشور وجوه مربوط قابل تهاتر یا استرداد حسب مقررات این قانون خواهد بود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون‌های اقتصادی / اجتماعی / انرژی	فصل ۶- تأمین اجتماعی، سیاست‌های حمایتی و توزیع عادلانه درآمد
<p>ماده (۳۱): به منظور توسعه عدالت اقتصادی و بهبود توزیع درآمد اقدامات زیر تا پایان سال اول برنامه انجام می‌شود:</p> <p>بند (الف) ماده (۳۱): دولت مجاز است در راستای عدالت در توزیع درآمد، مبارزه با قاچاق، بهینه‌سازی مصرف انرژی، بر اساس آیین‌نامه اجرایی که به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد، اقدامات لازم را برای بهره‌مندی مساوی ایرانیان ساکن در کشور (به استثنای نفت گاز) بر اساس سرپرست خانوارها از یارانه حامل‌های انرژی با امکان مبادله سهمیه بین تمام ذینفعان، به عمل آورد. قیمت یارانه ای سهمیه بنزین در طول برنامه تغییر نخواهد کرد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: تعیین سیاست انرژی صرفاً بر مبنای رویکرد عدالت فاقد مبنای کارشناسی است. موضوع افزایش کارایی در مصرف انرژی، دسترسی به انرژی و رعایت ملاحظات زیست‌محیطی، سه ضلع هرگونه سیاست‌گذاری انرژی در کشورها هستند که نادیده گرفته شده است. از دیگر سو حدود ۷۰ درصد انرژی در بخش‌های تولید مصرف می‌شود و افزایش قیمت انرژی موجب افزایش قیمت تمام شده کالاها و خدمات خواهد شد که خود را به شکل تورم نشان می‌دهد و قبل از همه به فقرا آسیب وارد می‌کند. لذا با توجه به ابعاد گوناگون این موضوع، به نظر نمی‌رسد این حکم در فصل تأمین اجتماعی، سیاست‌های حمایتی و توزیع عادلانه درآمد، قابلیت طرح داشته باشد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می‌شود بند (الف) ماده (۳۱)، حذف شود و حکم جایگزین مرتبط (که در مصوبات کمیسیون انرژی ذکر شده بود و فقط موضوع بنزین را شامل می‌شد) در فصل انرژی و با رعایت موارد فوق ارائه شود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون‌های اقتصادی/ صنایع و معادن / اجتماعی	فصل ۶- تأمین اجتماعی، سیاست‌های حمایتی و توزیع عادلانه در آمد
<p>بند الحاقی (۴) ماده (۳۱): در طول سالهای اجرای برنامه، دولت مکلف است به منظور حمایت از تشکیل نهاد خانواده به زوجهای جوان (تا پنج دهک اول) که تاریخ عقد آنان از فروردین سال ۱۴۰۲ است، لوازم جهیزیه شامل یخچال، اجاق گاز، ماشین لباسشویی، تلویزیون و فرش با امکان خرید سامانه‌ای یا روشهای دیگر با قیمت پایه فروردین سال ۱۴۰۲ و اعمال تخفیف ۲۰٪ به قیمت تمام شده (خرید انبوه) واگذار نماید.</p> <p>افزایش قیمت اقلام مذکور در طول سالهای برنامه حداکثر معادل درصد افزایش حقوق در قانون سنواتی می باشد.</p> <p>اجرای آزمایشی طرح مذکور دو نوبت در سال ۱۴۰۲ صورت می گیرد. منابع مورد نیاز برای سال مذکور از محل منابع پیش بینی شده در تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ از محل فروش داخلی و صادرات محصولات فرعی گاز از جمله اتان، پروپان، بوتان، پنتان و گوگرد تأمین می گردد. منابع مورد نیاز اجرای طرح در سالهای اجرای برنامه از محل بودجه هدفمندی یارانه‌ها خواهد بود</p>		
<p>دلایل توجیهی: باید توجه داشت که تولید کالاهای مورد اشاره وابسته به مواد اولیه وارداتی است و علاوه بر هزینه نیروی کار، هزینه تأمین مواد اولیه و تجهیزات که عمدتاً هم وارداتی هستند و از قیمت ارز تأثیر می پذیرند، در هزینه تولید این کالاها مؤثر است. لذا تأکید بر افزایش قیمت اقلام مذکور در طول سال‌های برنامه حداکثر معادل درصد افزایش در حقوق، صنایع داخلی تولیدکننده این کالاها را متضرر خواهد ساخت و تعطیل شدن کارخانه‌های تولیدکننده را موجب خواهد شد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند الحاقی (۴) ماده (۳۱)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>در طول سالهای اجرای برنامه، دولت مکلف است به منظور حمایت از تشکیل نهاد خانواده به زوجهای جوان (تا پنج دهک اول) که تاریخ عقد آنان از فروردین سال ۱۴۰۲ است، لوازم جهیزیه شامل یخچال، اجاق گاز، ماشین لباسشویی، تلویزیون و فرش با امکان خرید سامانه‌ای یا روشهای دیگر با قیمت پایه فروردین سال ۱۴۰۲ و اعمال تخفیف ۲۰٪ به قیمت تمام شده (خرید انبوه) واگذار نماید.</p> <p>افزایش قیمت اقلام مذکور در طول سالهای برنامه حداکثر معادل درصد افزایش حقوق در قانون سنواتی می باشد.</p> <p>اجرای آزمایشی طرح مذکور دو نوبت در سال ۱۴۰۲ صورت می گیرد. منابع مورد نیاز برای سال مذکور از محل منابع پیش بینی شده در تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ از محل فروش داخلی و صادرات محصولات فرعی گاز از جمله اتان، پروپان، بوتان، پنتان و گوگرد تأمین می گردد. منابع مورد نیاز اجرای طرح در سالهای اجرای برنامه از محل بودجه هدفمندی یارانه‌ها خواهد بود.</p>		

	کمیسیون‌های اقتصادی / بهداشت و درمان / قضائی و حقوقی / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۷- امنیت غذایی و ارتقاء تولید محصولات کشاورزی
<p>بند الحاقی (۱) ماده (۳۴): شناسنامه‌دار کردن محصولات کشاورزی به منظور ایجاد قابلیت رهگیری و شناسایی مبدأ محصولات تولیدی و بهینه‌سازی مصرف نهاده‌ها در مبدأ، توسط وزارت جهاد کشاورزی با مشارکت اتاق اصناف کشاورزی انجام می‌گیرد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با توجه به آنکه فعالیت کشاورزی از نوع کارآفرینی بوده و دارای انجمن‌هایی می‌باشد که عضو اتاق ایران هستند و با توجه به آنکه در اتاق ایران مرکز ملی کشاورزی به موجب قانون بهبود محیط کسب‌وکار ایجاد شده است، لذا ضروریست که نماینده اتاق ایران نیز در کمیته حضور داشته باشد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند الحاقی (۱) ماده (۳۴)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>شناسنامه‌دار کردن محصولات کشاورزی به منظور ایجاد قابلیت رهگیری و شناسایی مبدأ محصولات تولیدی و بهینه‌سازی مصرف نهاده‌ها در مبدأ، توسط وزارت جهاد کشاورزی با مشارکت <u>اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی</u> و اتاق اصناف کشاورزی انجام می‌گیرد.</p>		

کمیسیون اقتصادی / قضائی و حقوقی / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۷- امنیت غذایی و ارتقاء تولید محصولات کشاورزی
<p>ماده (۳۵): وزارت جهاد کشاورزی در راستای امنیت غذایی و خودکفایی در کالاهای اساسی، احیای مراتع (چرای دام) و جنگلهای دست کاشت به صورت آبی و دیم، مکلف است در طول برنامه، اراضی ملی و دولتی خارج از محدوده و حریم شهرها و روستاها که قابل سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری می‌باشند را با اولویت متقاضیان بومی و دانش‌آموختگان بخش کشاورزی صرفاً به صورت اجاره یا حق بهره‌برداری مشخص واگذار کند.</p> <p>موقعیت مکانی، اطلاعات توصیفی، کاربری موجود و اطلاعات بهره‌برداران قانونی اراضی ملی و دولتی از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور در اختیار عموم قرار می‌گیرد.</p> <p>بند (الف) ماده (۳۵): هرگونه تأخیر غیرموجه اجرای طرح، تغییر کاربری این اراضی، بهره‌برداری غیر از طرح مصوب یا بهره‌برداری نامناسب، به تشخیص هیأت سه‌نفره نظارت (موضوع قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع مصوب ۱۳۸۶)، موجب لغو قرارداد و اعاده به وضع سابق توسط طرف قرارداد می‌شود. در صورت عدم اقدام از سوی طرف قرارداد، وزارت جهاد کشاورزی از طریق دستگاه ذی‌ربط موظف است نسبت به اعاده به وضع سابق اقدام و کلیه هزینه‌های مترتب را از طرف قرارداد اخذ نماید. نظارت بر حسن اجرای این ماده بر عهده رئیس دستگاه مربوط است و قصور در این امر موجب مجازات موضوع ماده (۵۹۸) قانون مجازات اسلامی می‌شود.</p> <p>بند (ب) ماده (۳۵): حق انتفاع این اراضی قبل از بهره‌برداری طرح، قابل انتقال به غیر نمی‌باشد.</p>	
<p>دلایل توجیهی: براساس مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی و با توجه به ظرفیت منابع آبی کشور، بخش کشاورزی ظرفیت توسعه افقی نداشته، بلکه باید توسعه سطح زیر کشت کنترل گردد؛ همچنین مصرف آب بخش کشاورزی از طریق ارتقا بهره‌وری کاهش یابد. لازم به تأکید است این ماده با جدول شماره ۸ ماده ۳۹ فصل ۸ لایحه برنامه هفتم توسعه در خصوص کاهش بخش کشاورزی در تضاد است.</p>	
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می‌شود صدر ماده (۳۵) و بندهای (الف) و (ب) ماده (۳۵)، حذف شوند.</p>	

	<p>کمیسیون‌های اقتصادی / صنایع و معادن / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست / کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی</p>	<p>فصل ۷- امنیت غذایی و ارتقاء تولید محصولات کشاورزی</p>
<p>بند (پ) ماده (۳۵): اراضی واقع در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی نیز مشمول حکم این ماده خواهند بود و در صورت انصراف از تولید یا عدم احداث واحد تولیدی در چهارچوب زمانی تعیین شده باید به سازمان مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی هر منطقه به نمایندگی از دولت واگذار گردند. سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی نیز صرفاً در قالب طرح‌های جامع مصوب شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی می‌توانند اقدام به واگذاری مجدد این زمینها کنند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این موضوع یک تهدید برای واحدهای تولیدی می باشد که بنابر دلایلی از جمله عدم وجود سرمایه ثابت، تحریم ها، مسائل حقوقی و شرایط بازار نتوانسته اند در مهلت مقرر اقدام به راه اندازی واحدهای تولیدی خود نمایند. لذا لازم است در خصوص خلع ید واحدهایی که در دوره مقرر نتوانستند واحدهای تولیدی خود را راه اندازی نمایند شرایط عدم راه اندازی واحد بررسی و در نظر گرفته شود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود بند (پ) ماده (۳۵)، <u>حذف شود</u>.</p>		

کمیسیون اقتصادی / انرژی / عمران / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۸ – نظام مدیریت یکپارچه منابع آب
<p>بند (ح) ماده (۳۸): وزارتخانه‌های نیرو و جهاد کشاورزی مکلفند با لحاظ طرح‌های مکمل از جمله شبکه‌های آبیاری و زهکشی اصلی و فرعی و با هدف تعادل بخشی مثبت و افزایش بهره‌وری، تمامی طرح‌های در دست اجرای خود را بررسی و نسبت به اصلاح اهداف و عملیات طرح‌ها و زیر طرح (پروژه)‌های یادشده با هدف توجیه پذیر کردن آنها تا پایان سال اول اجرای این قانون اقدام نمایند. طرح‌های آب ژرف در استان سیستان و بلوچستان مشمول بازنگری موضوع این بند نمی‌گردد و به قوت خود باقی می‌مانند.</p>	
<p>دلایل توجیهی: نگارش ماده دارای اشکال است و هدف اصلی از آن مشخص نیست و از طرفی مشخص نیست منظور از اصلاح بر اساس هدف توجیه پذیری کردن چیست؟ چنانچه هدف توجیه پذیر کردن اقتصادی است، چگونه ان اصلاح انجام شدنی است. ابقای ماده ورژن قبلی که به بررسی و اصلاح هدف و یا حذف پروژه‌های غیراقتصادی و فاقد اولویت می‌پرداخت با اصلاحاتی پیشنهاد می‌شود.</p>	
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح کلی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ح) ماده (۳۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت نیرو مکلف است تمامی طرح (پروژه)‌های در دست اجرای خود را بررسی و نسبت به اصلاح اهداف و عملیات و یا حذف طرح (پروژه)‌های غیراقتصادی و فاقد اولویت تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و با بررسی و غربال‌گری و در نظر گرفتن اولویت های اقتصادی طرح‌های خود اعم از در دست بهره‌برداری یا اجرا را با مکانیزم‌هایی نظیر: مشارکت عمومی، خصوصی، اجاره بشرط تملیک و ... و با الگوها و مدل‌های متنوع به بهره‌برداران، کارآفرینان و یا سرمایه‌گذاران متقاضی بخش خصوصی واگذار نماید.</p> <p>در اجرای این امر به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود نسبت به ایجاد پنجره‌ی واحد برای کلیه امور اقدام و با منظور نمودن مشوق‌ها و مکمل‌های حداکثری، تضمین تعهدات قراردادی بخش عمومی و اختصاص بخش قابل توجهی از منابع مالی و ردیف‌های اعتباری پروژه‌ها در قالب کمک‌های فنی-اعتباری و بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و ابزارهای پولی و بازار سرمایه، زمینه انگیزه و علاقمندی هرچه بیشتر مشارکت بخش خصوصی و بهره‌برداران را برای واگذاری پروژه‌ها فراهم نماید. در این راستا، دولت مکلف است، شرایط تحقق و حسن اجرای مسئولیت مذکور را از طریق واگذاری و تفویض اختیار لازم به وزارت نیرو، فراهم نماید.</p>	

	کمیسیون اقتصادی/ صنایع و معادن / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۸ – نظام مدیریت یکپارچه منابع آب
		<p>بند (ب) ماده (۳۹): هرگونه فعالیت و اقدام برای ایجاد و توسعه شهرکهای صنعتی، خدماتی و واحدهای صنعتی و معدنی براساس اسناد آمایش سرزمین و منوط به اخذ مجوز تأمین آب از وزارت نیرو است. در مناطقی که بیلان منابع آب منفی نیست، وزارت نیرو بر اساس توان و پایداری منابع آب، مجوز بهره‌برداری صادر می‌نماید.</p> <p>آب مورد نیاز صنایع آب‌بر بجز صنایع غذایی، بهداشتی و آشامیدنی از پساب و آب نامتعارف تأمین می‌شود. وزارت نیرو مکلف است در مواردی که امکان تأمین آب از پساب یا آب دریا وجود ندارد، مشروط به وجود آب بر اساس قیمت تمام‌شده، مجوز آب متعارف را به صورت موقت صادر نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این بند و تعیین مدت موقت برای هر مجوز با پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های نیرو، صنعت، معدن و تجارت، راه و شهرسازی و جهاد کشاورزی ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>
		<p>دلایل توجیهی: با توجه به درصد بالای برداشت آب نسبت به منابع آب تجدیدپذیر در بسیاری از مناطق کشور، این ماده می‌تواند شرایط را از وضع موجود بدتر کرده و به عنوان تیر خلاصی بر منابع آب کشور باشد. در اینجا نیز پساب به عنوان منبع آب جدید تلقی شده است که به مصارف جدید تخصیص داده شده است. از طرفی روح حاکم بر این ماده صرفاً اقتصادی بوده و منجر به ایجاد شهرک و توسعه با دریافت مجوز و هزینه گزاف خواهد شد.</p>
		<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۳۹)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>هرگونه بارگذاری فعالیت و اقدام برای ایجاد و توسعه شهرک های صنعتی، خدماتی و واحدهای صنعتی و معدنی بر اساس اسناد آمایش سرزمین و منوط به اخذ تأمین آب از وزارت نیرو است. در مناطقی که بیلان منابع آب منفی نیست، وزارت نیرو بر اساس توان و پایداری منابع آب مجوز بهره‌برداری صادر می‌نماید. آب مورد نیاز صنایع آب‌بر بجز صنایع غذایی، بهداشتی و آشامیدنی، از پساب و آب نامتعارف تأمین می‌شود. وزارت نیرو مکلف به رهاسازی معادل حجم آب معادل آب‌های غیرمتعارف تخصیص داده شده است.</p> <p>وزارت نیرو مکلف است در مواردی که امکان تأمین آب از پساب یا آب دریا وجود ندارد، بدون بارگذاری جدید بر منابع آب و بر اساس باز تخصیص، مجوز بهره‌برداری از آب متعارف را صادر نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند و تعیین مدت زمان برای هر مجوز با پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های نیرو، صنعت، معدن و تجارت، راه و شهرسازی و جهاد کشاورزی، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران ظرف مدت سه ماه از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>

	کمیسیون اقتصادی / صنایع و معادن / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۸ – نظام مدیریت یکپارچه منابع آب
<p>بند (ج) ماده (۳۹): وزارت نیرو مکلف است با همکاری وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت و نفت و سازمان حفاظت محیط زیست به منظور کاهش آب مصرفی بخش صنعت و معدن، ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، نسبت به بازتخصیص آب مصرفی صنایع بزرگ آب‌بر در سراسر کشور و ابلاغ زمان‌بندی تأمین آب جایگزین با اولویت منابع آبی نامتعارف اقدام نماید. در پایان زمان‌بندی ابلاغ‌شده، بهای آب تحویلی متعارف یا برداشتی صنایع بزرگ آب‌بر در صورت وجود ظرفیت منابع آبی نامتعارف و جایگزین در محدوده استقرار صنایع مزبور، معادل متوسط بهای تمام‌شده طرح‌های تأمین آب جایگزین تعیین می‌گردد. منابع حاصل به حساب درآمد شرکت مدیریت منابع آب ایران نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و متناسب با وصول درآمد، صرف اجرای طرح‌های استانی و ملی بخش آب و فاضلاب مصوب در قوانین بودجه سنواتی می‌گردد. شهرک‌ها و نواحی صنعتی و صنایع و معادن مشمول این بند، در دریافت تسهیلات و مزایده استفاده از پساب در اولویت هستند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این موضوع می‌تواند برای صنایع که عموماً در شهرک‌های صنعتی خارج از محدوده‌های شهری هستند و تأمین آب آنها از محل حفر چاه می‌باشد مشکل ایجاد نماید. باید دید منابع غیر متعارف در تعریف وزارت نیرو چیست؟ و منابع جایگزین را چه منابعی تعریف می‌نماید. این اقدام منجر به افزایش بهای تمام‌شده شرکت‌ها و واحدهای صنعتی می‌شود. از سوی دیگر یافتن طرح‌های آب جایگزین خیلی امکان‌پذیر نمی‌باشد و واحدهای تولیدی به ناچار مجبور خواهند بود هزینه بیشتری برای تأمین پرداخت نمایند.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ج) ماده (۳۹)، به شرح ذیل اصلاح شود: جهت استفاده از منابع آب جایگزین دولت مشوق‌های مالیاتی، عوارض و برای واحدهای تولیدی در نظر بگیرد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی / صنایع و معادن / کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست	فصل ۸ - نظام مدیریت یکپارچه منابع آب
<p>تبصره (۱) ماده (۴۱): به منظور کاهش آلودگی، تمامی واحدهای تولیدی، صنعتی، عمرانی، خدماتی، زیربنایی و معدنی موظفند نسبت به پایش آلودگی سطحی و زیرزمینی و خاک، اقدام و نتیجه را در چهارچوب خوداظهاری پایش محیط زیست به سازمان حفاظت محیط زیست ارائه نمایند. سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است با هماهنگی دستگاههای مربوط نام واحد مستتکف پرخطر را در صورت عدم جبران، در فهرست واحدهای مشمول عوارض سبز موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۲ / ۳ / ۱۴۰۰ قرار دهد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این حکم یکی از مصادیق امضای طلایی برای سازمان حفاظت محیط زیست است و اینکه در متن حکم تأکید شده به تمامی واحدهای تولیدی، صنعتی، عمرانی، خدماتی، زیربنایی و معدنی توجیه منطقی ندارد. ضروریست براساس یک مقیاس و متر مشخصی برخی از این واحدها ملزم به خود اظهاری شوند.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود تبصره (۱) ماده (۴۱)، <u>حذف شود.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بند (ب) ماده (۴۳): وزارت نیرو موظف است با لحاظ ارزش سوخت نیروگاهها و افزایش سهم معاملات برق در بهابازار (بورس) انرژی به گونه‌ای عمل نماید که با عرضه برق تولیدی نیروگاههای کشور تا پایان سال دوم اجرای برنامه، سهم معاملات مذکور را به حداقل سی درصد (۳۰٪) و در انتهای برنامه به حداقل شصت درصد (۶۰٪) از کل معاملات برساند و همچنین رابطه مالی وزارت نیرو و دولت را به گونه‌ای اصلاح نماید که ضمن ایجاد استقلال مالی صنعت برق و قطع وابستگی به بودجه عمومی دولت، ناترازی مالی صنعت برق، رفع و انگیزه اقتصادی کافی برای بهبود بازدهی نیروگاهها و کاهش تلفات در شبکه فراهم شود.</p> <p>آیین نامه اجرائی این بند با تأکید بر لزوم خرید برق از بهابازار (بورس) انرژی توسط شرکتهای خرده فروش و مالک شبکه، تعیین نرخ سوخت و انتقال (ترانزیت) برق در شبکه انتقال و توزیع، تعیین سهم هر یک از ارکان صنعت برق (تولید، توزیع و انتقال) و سهم هر یک از منابع اولیه در تولید برق از جمله تجدیدپذیر و اتمی با پیشنهاد وزارت نیرو و همکاری وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان، ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه شده و به تأیید شورای اقتصاد و تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: بخش بزرگی از اصلاحات اساسی در صنعت برق در این ماده به صورت کلی و بسیار مبهم به تدوین آیین نامه‌ای گره خورده است مقرر است وزارت نیرو آن را پیشنهاد نماید. از آنجا که این اصلاحات بر وضعیت بسیاری از ذی نفعان بخش خصوصی و از آنجا آینده صنعت برق اثرگذاری جدی دارد بایستی در تدوین آیین نامه پیشنهادی قطعا نماینده بخش خصوصی و نیز سازمان برنامه و بودجه حضور داشته باشد و یا این ماده به گونه‌ای با جزئیات بیشتر نگارش شود تا مشخص گردد خط مشی کلی در انجام این اصلاحات به چه صورتی خواهد بود.</p>		
<p style="text-align: center;"><u>پیشنهاد اصلاح جزئی</u></p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۴۳)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت نیرو مکلف است با لحاظ ارزش سوخت نیروگاهها و افزایش سهم معاملات برق در بورس انرژی به گونه‌ای عمل نماید که با عرضه برق تولیدی نیروگاههای کشور تا پایان سال دوم برنامه سهم معاملات مذکور را به حداقل سی درصد و در انتهای برنامه به حداقل شصت درصد از کل معاملات برساند و همچنین رابطه مالی وزارت نیرو و دولت را به گونه‌ای اصلاح نماید که ضمن ایجاد استقلال مالی صنعت برق و قطع وابستگی به بودجه عمومی دولت، ناترازی مالی صنعت برق رفع گردیده <u>و شرایط کشف قیمت به گونه ای باشد که انگیزه اقتصادی کافی برای بهبود سرمایه گذاری، بازدهی نیروگاهها و کاهش تلفات در شبکه فراهم شود.</u></p> <p>آیین نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزارت نیرو و همکاری وزارت خانه های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان و <u>مشارکت</u> <u>تشکل های کارفرمایی بخش خصوصی صنعت برق و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران</u> ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه شده و به تأیید شورای اقتصاد و تصویب هیات وزیران می‌رسد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>الحاقی ۲ بند (پ) ماده (۴۳): وزارت نفت و سازمان مکلفند گواهی صرفه‌جویی انرژی موضوع ماده (۵) قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۳۸۵ / ۸ / ۱۴۰۱ را بابت سوخت صرفه‌جویی شده توسط نیروگاه‌های هسته‌ای همراه به سازمان انرژی اتمی ایران تحویل دهند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با توجه به متن ماده (۵) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق، مستثنی کردن نیروگاه اتمی برای تحویل گواهی سوخت صرفه جویی شده معنا نداشته و بر اساس این قانون باید مواردی که به رنگ زرد درج گردیده است، نیز به این بند اضافه گردند. ضمن آنکه در جدول اهداف کمی بخش انرژی سهم نیروگاه‌های جدید الاحداث بدون نیاز به سوخت گاز و فرآورده‌های نفتی ۳۰ درصد ذکر شده است، برای تحقق این هدف باید شرایط سرمایه‌گذاری در توسعه بخش بخار نیروگاه‌های موجود و تبدیل آن‌ها به سیکل ترکیبی و جایگزینی نیروگاه‌های بخار فرسوده با مصرف گاز و آب بالا با نیروگاه‌های سیکل ترکیبی جدید راندمان بالا فراهم گردد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، حکم الحاقی ۲ بند (پ) ماده (۴۳) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت نفت و سازمان مکلفند شرایط تحویل گواهی صرفه‌جویی انرژی <u>قابل عرضه در بهابازار (بورس) انرژی</u> موضوع ماده (۵) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق موصوب ۱۳۸۵ / ۸ / ۱۴۰۱ بابت سوخت صرفه جویی شده <u>یا مصرف نشده</u> را <u>به سرمایه گذاران متقاضی طرح‌های تکمیل و توسعه واحدهای بخار نیروگاه‌های چرخه (سیکل) ترکیبی موجود، جایگزینی نیروگاه‌های حرارتی فرسوده با نیروگاه‌های با بازدهی حداقل ۵۵ درصد و توسعه نیروگاه‌های تجدیدپذیر و برقابی و نیروگاه‌های اتمی فراهم آورند.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
دلایل توجیهی: با هدف شفاف شدن حقوق سرمایه گذاران نیروگاهی		
<p style="text-align: center;"><u>پیشنهاد الحاقی به ماده (۴۳)</u></p> <p>پیشنهاد می‌شود، حکمی به شرح ذیل به ماده (۴۳) الحاق شود:</p> <p>با هدف شفاف شدن حقوق سرمایه گذاران نیروگاهی، وزارت نیرو مکلف است با مشارکت تشکل‌های کارفرمایی بخش خصوصی صنعت برق و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، ساختار گواهی ظرفیت تولید برق را تدوین، پیشنهاد و به تصویب هیات وزیران برساند.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
دلایل توجیهی: با هدف احقاق حقوق شرعی و قانونی تولیدکنندگان برق		
<p style="text-align: center;">پیشنهاد الحاقی به ماده (۴۳)</p> <p>پیشنهاد می‌شود، حکمی به شرح ذیل به ماده (۴۳) الحاق شود:</p> <p>مطالبات تولیدکنندگان برق از شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه وزارت نیرو مشمول پرداخت خسارت تاخیر در تادیه در پرداخت معادل نرخ تورم یا نرخ وجه التزام مصوب بانک مرکزی برای تسهیلات اعطایی کوتاه مدت بانک‌ها می‌باشد.</p>		

	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
		<p>بند (ت) ماده (۴۴): به منظور تبدیل ایران به مرکز مبادلات (هاب) انرژی منطقه، با هدف دستیابی به حجم صادرات و واردات گاز کشور به ترتیب به میزان حداقل سی میلیارد متر مکعب در سال واردات و پنجاه میلیارد مترمکعب در سال سوپا فرآورده های نفتی و نفت خام از کشورهای مستقل مشترک المنافع به میزان دویست و پنجاه هزار بشکه در روز و تبادل تجارت (واردات و صادرات) و سوپا برق کشور به میزان حداقل بیست میلیارد کیلووات ساعت در سال، دولت را تشکیل و سند « ستاد راهبری تجارت منطقه ای انرژی » ، مکلف است ظرف شش ماه از لازم الاجراء شدن این قانون و نقشه راه دیپلماسی منطقه ای انرژی شامل فهرست کشورهای هدف را تدوین نماید. این ستاد به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول) و با عضویت وزرای نفت، نیرو، امور خارجه، معاون حقوقی رئیس جمهور و یک عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی تشکیل می شود و اختیارات کامل نسبت به تصمیم گیری در مورد کلیه امور مربوط به قراردادهای صادرات، واردات، سوپا و ترانزیت انرژی (گاز، برق، نفت و فرآورده های نفتی) را دارا می باشد و می تواند اختیارات خود را به اشخاص صلاحیتدار به تشخیص خود واگذار کند.</p>
		<p>دلایل توجیهی: با توجه به اینکه تجربه صادرات برق در انحصار وزارت نیرو در دهه ۹۰ نشان می دهد هیچ گونه توسعه بازارهای صادراتی صورت نگرفته است و نیز از حجم صادرات برق کشور کاسته شده است، تحقق هدف گذاری این بند در زمینه صادرات و تجارت برق نیازمند اعطای مجور برای حضور بخش خصوصی و فراهم کردن مقدمات آن است.</p>
		<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ت) ماده (۴۴)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>به منظور تبدیل ایران به مرکز مبادلات (هاب) انرژی منطقه، با هدف دستیابی به حجم صادرات و واردات گاز کشور به ترتیب به میزان حداقل سی میلیارد متر مکعب در سال واردات و پنجاه میلیارد مترمکعب در سال سوپا فرآورده های نفتی و نفت خام از کشورهای مستقل مشترک المنافع به میزان دویست و پنجاه هزار بشکه در روز و تبادل تجارت (واردات و صادرات) و سوپا برق کشور به میزان حداقل بیست میلیارد کیلووات ساعت در سال با اولویت استفاده از ظرفیت بخش خصوصی، دولت را تشکیل و سند «ستاد راهبری تجارت منطقه ای انرژی» ، مکلف است ظرف شش ماه از لازم الاجراء شدن این قانون و نقشه راه دیپلماسی منطقه ای انرژی شامل فهرست کشورهای هدف را تدوین نماید. این ستاد به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول) و با عضویت وزرای نفت، نیرو، امور خارجه، معاون حقوقی رئیس جمهور و یک عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی تشکیل می شود و اختیارات کامل نسبت به تصمیم گیری در مورد کلیه امور مربوط به قراردادهای صادرات، واردات، سوپا و ترانزیت انرژی (گاز، برق، نفت و فرآورده های نفتی) را دارا می باشد و می تواند اختیارات خود را به اشخاص صلاحیت دار به تشخیص خود واگذار کند.</p>

	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بند (الف) ماده (۴۶): وزارتخانه های نفت، نیرو، صنعت، معدن و تجارت و کشور مکلفند به منظور رفع ناترازی های انرژی و افزایش سهم انرژی های تجدیدپذیر در تأمین برق کشور، در قالب ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، نسبت به اتخاذ تمهیدات لازم جهت توسعه احداث نیروگاه های خورشیدی و بادی، نیروگاه های خودتأمین در بخش های صنایع کوچک و متوسط، کشاورزی، تجاری، عمومی، اداری و خانگی، برقی سازی خودروها با اولویت اتوبوس های شهری، تاکسی ها، موتورسیکلت ها و تأمین سرمایه و گرمایش ساختمان ها در استان های ساحلی جنوب کشور با استفاده از مکنده (پمپ) های حرارتی زمین گرمایی اقدام نمایند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: در تبدیل نیروگاه های گازی به سیکل ترکیبی ظرفیت های بسیار قابل توجهی در بحث افزایش تولید برق با مصرف یکسان سوخت نسبت به قبل، افزایش راندمان شبکه برق و کاهش آلودگی های زیست محیطی وجود دارد که در این بند مغفول مانده است و پیشنهاد می شود اضافه گردد</p>		
<p style="text-align: center;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (الف) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت خانه های نفت، نیرو، صنعت و معدن و تجارت و کشور مکلفاند به منظور رفع ناترازی های انرژی و افزایش سهم انرژی های تجدید پذیر در تامین برق کشور، <u>با استفاده از ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی و سایر ظرفیت های قانونی</u>، نسبت به اتخاذ تمهیدات لازم جهت توسعه احداث نیروگاه های خورشیدی و بادی، <u>تبدیل نیروگاه های گازی به سیکل ترکیبی و استفاده از ظرفیت توربوآکسپنדרهای گاز جهت تامین برق برای صنایع کوچک و یا شبکه برق</u>، نیروگاه های خود تامین در بخش های <u>صنایع</u>، کشاورزی، تجاری، عمومی، اداری و خانگی، برقی سازی خودروها با اولویت اتوبوس های شهری، تاکسی ها، موتورسیکلت ها و تامین سرمایه و گرمایش ساختمان ها در استان های ساحلی جنوب کشور با استفاده از پمپ های حرارتی زمین گرمایی اقدام نمایند.</p>		

	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بند (ب) ماده (۴۶): دولت مکلف است با به‌کارگیری سیاست‌های قیمتی و غیرقیمتی نسبت به اجرای برنامه صرفه‌جویی و بهینه‌سازی مصرف انرژی به‌گونه‌ای عمل نماید که در پایان برنامه با در نظر گرفتن الزامات رشد اقتصادی هدف برنامه، میزان مصرف کل انرژی کشور در سطح مصرف سال ۱۴۰۱ حفظ شود. دولت مجاز است نسبت به اصلاح ساختار واحدهای متولی حوزه بهره‌وری انرژی در وزارتخانه‌های نفت و نیرو با تصویب شورای عالی اداری اقدام کند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این بند با سیاست‌های برنامه ۷ توسعه هماهنگی ندارد چطور می‌شود در کشور رشد اشتغال ۳,۹ درصد سالانه رشد اقتصادی ۸ درصد سالانه رشد صادرات نفتی ۱۲ درصد و غیر نفتی ۲۳ درصد سالانه صورت پذیرد ولی مصرف انرژی در همان سطح سال ۱۴۰۱ ثابت باقی بماند؟ قطعاً تولید بیشتر در کشور با مصرف بیشتر انرژی همراه خواهد بود و اگر دولت قیمت حامل‌های انرژی را به نحوی افزایش دهد که سطح مصرف انرژی در کشور در پایان سال ۱۴۰۷ با سال ۱۴۰۱ برابر باشد عملاً رشدی محقق نخواهد شد و توسعه‌ای در کار نمی‌باشد. و این به این معنی است که دولت قیمت را به قدری بالا ببرد که مصرف‌کنندگان این حامل‌ها سطح مصرف را در سطح مصرف سال ۱۴۰۱ حفظ نمایند. مگر سال شروع برنامه از ابتدای سال ۱۴۰۳ نمی‌باشد؟ چرا ملاک میزان مصرف سال ۱۴۰۱ قرار گرفته است؟ با رشد تولید سالانه ۸ درصد چرا باید مصرف در سطح شش سال قبل باقی بماند مگر چقدر می‌توان بهینه‌یابی مصرف انرژی ایجاد نمود؟</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود بند (ب) ماده (۴۶)، حذف شود.</p>		

	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بند (ب) ماده (۴۶): دولت مکلف است با به‌کارگیری سیاست‌های قیمتی و غیرقیمتی نسبت به اجرای برنامه صرفه‌جویی و بهینه‌سازی مصرف انرژی به‌گونه‌ای عمل نماید که در پایان برنامه با در نظر گرفتن الزامات رشد اقتصادی هدف برنامه، میزان مصرف کل انرژی کشور در سطح مصرف سال ۱۴۰۱ حفظ شود. دولت مجاز است نسبت به اصلاح ساختار واحدهای متولی حوزه بهره‌وری انرژی در وزارتخانه‌های نفت و نیرو با تصویب شورای عالی اداری اقدام کند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: ثابت ماندن مصرف انرژی در سطح مصرف سال ۱۴۰۱ با توجه به هدف گذاری رشد ۸ درصدی در تولید کشور ممکن نیست. باید توجه داشت بخشی از رشد مصرف انرژی ناشی از رشد اقتصادی است. بنابراین معقول‌تر است که رشد مصرف هدف گذاری گردد و نه سطح مصرف.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۴۶)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>دولت مکلف است با به‌کارگیری سیاست‌های قیمتی و غیرقیمتی نسبت به اجرای برنامه صرفه‌جویی و بهینه‌سازی مصرف انرژی به‌گونه‌ای عمل نماید که در پایان برنامه با در نظر گرفتن الزامات رشد اقتصادی هدف برنامه، میزان رشد مصرف کل انرژی کشور سالانه درصد باقی بماند.</p>		

	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بند (ت) ماده (۴۶): شرکت ملی نفت ایران مجاز است بر اساس مصوبات شورای اقتصاد در هر یک از طرح های صرفه جویی انرژی موضوع ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، نسبت به ارائه حواله یا سپرده نفت خام معادل حامل صرفه جویی شده از سهم دولت به سرمایه گذاران اقدام و تحویل نفت یا ارزش معادل روز تحویل را تضمین نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: از آنجا که حل مشکل قراردادهای بیع متقابل نیروگاه های تولیدکننده برق نیز در گرو دریافت حواله حامل صرفه جویی شده است، در نتیجه مشمول این بند می باشد. همچنین وزارت نفت در این بند باید به ارائه حواله ها به شرح مذکور مکلف گردد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ت) ماده (۴۶)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>شرکت ملی نفت ایران مکلف است بر اساس مصوبات شورای اقتصاد در هر یک از طرح های صرفه جویی انرژی موضوع ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و قراردادهای بیع متقابل در حوزه برق، نسبت به ارائه حواله یا سپرده نفت خام معادل حامل صرفه جویی شده از سهم دولت به سرمایه گذاران اقدام و تحویل نفت یا ارزش معادل روز تحویل را تضمین نماید.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون انرژی	فصل ۹- انرژی
<p>بخش (۳-۶) از جز (۳) بند (ب) ماده (۴۸): دولت مجاز است با رعایت تبصره (۳) ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ طی اجرای برنامه نسبت به تعیین سازوکار پوشش خطرات اقدامات لازم را به عمل آورد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: نوسانات بیش از حد نرخ ارز در گروه نا اطمینانی های کشوری است که تولیدکننده و سرمایه گذار توانایی پوشش خطرات ناشی از آن را ندارد و در تمامی کشورها پوشش این گروه از ریسک ها یا نااطمینانی های کشوری بر عهده دولتها است. همانطور که در تبصره ۳ ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر (موضوع این بند) نیز تصریح شده است.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بخش (۳-۶) از جز (۳) بند (ب) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت امور اقتصاد و دارایی مکلف است با رعایت تبصره (۳) ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۹۴/۲/۱ طی اجرای برنامه نسبت به تعیین ساز و کار پوشش خطرات ناشی از نوسانات بیش از ده درصدی در نرخ ارز اقدامات لازم را به عمل آورد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/انرژی	فصل ۱۰- طرحهای صنعت، معدن و رشد تولید
<p align="center">جز (۳) بند (ت) ماده (۴۸):</p> <p>اولویت توسعه در کلانشهرها، مناطق شمالی، سواحل و مراکز استانها، هدفگذاری افزایش سالانه بیست درصد (۲۰٪)ی مواد و کالاهای قابل بازیافت، اعمال تخفیف پنجاه درصد (۵۰٪)ی در اختصاص زمین به طرح های بازیافت در شهرکهای صنعتی، استثناء شدن صنایع و صنوف بازیافت از محدودیت شعاع استقرار در کلانشهرها، ساماندهی مشاغل غیررسمی در حوزه جمع آوری پسماند و بازیافت با تشکیل تعاونی های فراگیر و تعیین تکلیف برای پسماندهای خاص و پرخطر.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با عنایت به آنکه بالاترین میزان نگهداشت ارزش در انتهای زنجیره، در وضعیتی است که با مشارکت شهروندان، جداسازی کالای قابل بازیابی، پیش از تبدیل آنها به پسماند صورت گیرد، توسعه خدمات لجستیک معکوس می تواند مانع دور ریختن سالانه ۳,۵ میلیارد دلار کالای قابل بازیابی و انتقال آن به صنعت بازیافت و موجب تولید سالانه ۱۰ میلیارد دلار محصولات صنعت بازیافت در حلقه بعدی زنجیره، بهره مندی کشور از ۱,۲ میلیون نفر فرصت شغلی پایدار، کاهش انتشار گازهای گلخانه ای کشور به میزان ۲۲ میلیون تن در سال، ۱۸۳ میلیارد مگاژول صرفه جویی انرژی کشور در سال، و خلق هفت هزار میلیارد تومان درآمد برای شهرداری های کشور گردد. لذا پیشنهاد می شود:</p>		
<p align="center">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، جز (۳) بند (ت) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>وزارت صمت، مکلف است برنامه ملی توسعه صنعت بازیافت را با لحاظ اولویت توسعه در کلانشهرها، مناطق شمالی، سواحل و مراکز استانها، هدفگذاری افزایش سالانه ۲۰ درصدی مواد و کالاهای قابل بازیافت، اعمال تخفیف ۵۰ درصدی در اختصاص زمین به طرح های بازیافت در شهرکهای صنعتی، استثناء شدن <u>خدمات لجستیک معکوس</u> و صنایع و صنوف بازیافت از محدود شعاع استقرار در کلانشهرها، ساماندهی مشاغل غیررسمی در حوزه جمع آوری <u>ضایعات</u> و پسماند و بازیافت با تشکیل تعاونی های فراگیر <u>رصد دقیق گردش مواد و کالای قابل بازیابی در کشور با استفاده بهینه از سامانه های قانون مبارزه با قاچاق کالا، تشویق به صادرات محصولات حاصل از بازیافت مشروط به احراز منشا، حمایت از سرمایه گذاری در پروژه های مدیریت پسماندهای صنعتی در محل واحدهای تولیدی، مشروط بودن صادرات ضایعات و پسماند به تامین نیاز صنایع بازیافت کشور و صدور مجوزها و ساماندهی کسب و کارهای انبارداری، ذخیره سازی، پخش، شرکتها و مراکز لجستیک و لجستیک معکوس توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت</u> و تعیین تکلیف برای پسماندهای خاص و پرخطر، تهیه و ظرف سال اول ابلاغ برنامه، به تصویب هیات وزیران برسانند.</p> <p><u>تبصره- تا انتهای اجرای برنامه، فعالیت های لجستیک معکوس مشمول معافیت های موضوع ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی خواهند بود.</u></p>		

تبصره (۱) بند (ت) ماده (۴۸): وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ضوابط صدور، تمدید و لغو جوازهای تأسیس واحدهای صنعتی در کلیه زنجیره‌های ارزش صنعتی به ویژه پتروشیمی و فولاد را بر سند فوق الذکر، ظرف یک سال پس از ابلاغ برنامه، بازنگری نموده و اجراء نماید.

کلیه مجوزهای صادره در زنجیره ارزش پتروشیمی (به‌ویژه تولید متانول، اوره و پلی‌اتیلن) و زنجیره ارزش صنایع معدنی (به‌ویژه فولاد) که تا پایان سال ۱۴۰۱ به بهره‌برداری نرسیده‌اند، منطبق با ظرفیت‌های تأمین خوراک، تأمین زیرساخت‌ها، ملاحظات سند ملی آمایش سرزمین، صرفه و صلاح اقتصادی، ظرف مدت یکسال پس از ابلاغ برنامه باید مورد بازنگری قرار گیرد. همچنین مجوزهای تأمین خوراک، انرژی و تخصیص آب به بنگاه‌های اقتصادی در دوره اجراء تا آغاز بهره‌برداری، زمان‌مند بوده و صرفاً مشروط به بهره‌برداری در زمان‌بندی تعیین شده است و تمدید آن صرفاً براساس قانون و مقررات مجاز خواهد بود.

دلایل توجیهی: این موضوع درحالی مطرح شده است که برای راه اندازی یک واحد پتروشیمی نیاز به اخذ لایسنس از شرکت‌های معتبر بین‌المللی می‌باشد که فرایندی است بس خطیر و زمان‌بر، از سوی دیگر برای راه اندازی واحدهای پتروشیمی و صنایع معدنی نیاز به واردات تکنولوژی، ماشین‌آلات و تجهیزات منطبق بر آخرین فن‌آوری روز دنیا می‌باشد که درحال حاضر در کشور توان و امکان ساخت داخل آن وجود ندارد، از این رو واردات این اقلام به کشور در شرایطی که حلقه محاصره تحریم‌ها هر روز تنگ و تنگتر می‌شود، مصائب و محدودیت‌های دسترسی به دانش فنی، سختی نقل و انتقالات پول و بانکی و مشقات تأمین ارز توسط بانک مرکزی به دلیل محدودیت‌های منابع ارزی، امکان بهره‌برداری به موقع از طرح‌های در دست اقدام فراهم نمی‌باشد. همچنین بسیاری از طرح‌های پتروشیمی به تدریج و به کندی به مرحله بهره‌برداری می‌رسند و برای اتمام فرایند راه اندازی این واحدها به سرمایه‌های عظیمی نیاز می‌باشد که تحریم‌های ظالمانه جهان سلطه نیز مانع فاینانس خارجی این طرح‌ها بوده و همچنین افزایش نرخ ارز و رشد شدید قیمت تجهیزات داخلی و خارجی، امکان تأمین به موقع این میزان سرمایه را برای بسیاری از واحدهای تولیدی سلب می‌کند. لذا نمی‌توان به موقع واحدهای تولیدی را تکمیل و راه اندازی نمود. لذا با توجه به مشکلات فوق‌الاشاره در تکمیل و راه اندازی واحدهای پتروشیمی و صنایع معدنی و به منظور جلوگیری از اتلاف سرمایه‌گذاری‌های انجام شده و محقق نمودن هدف رشد اقتصادی ۸ درصد سالانه در خصوص این بند بازنگری اساسی صورت پذیرد، به نحویکه تأمین خوراک این واحدهای تولیدی متناسب با مجوزهای اعطا شده (جوازهای تأسیس) استمرار و تضمین شود.

پیشنهاد اصلاح جزئی

پیشنهاد می‌شود، به انتهای تبصره (۱) بند (ت) ماده (۴۸)، متن زیر الحاق شود:
تغییری در تأمین خوراک واحدهایی که در شرف تأسیس و راه اندازی هستند ولی به دلیل پاره‌ای از مشکلات هنوز به بهره‌برداری نرسیده‌اند صورت نگیرد.

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/انرژی	فصل ۱۰- طرحهای صنعت، معدن و رشد تولید
<p>بند (ث) ماده (۴۸): معافیت مالیاتی درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی و محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی (از جمله بیلت، بلوم، اسلب، قیر، متانول، اوره و پلی اتیلن) به صورت خام و نیمه خام در تمام نقاط کشور لغو می گردد. آئین نامه اجرائی این بند ظرف یک ماه پس از برنامه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و نفت و سازمان پیشنهاد و به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: مادامی که صنایع پائین دستی صنایع معدنی و نفتی توسعه نیافته است، بخشی از تولیدات به ویژه در رابطه با بلوم و بیلت مزاد بر نیاز داخل است. لذا، به ویژه در صورت حاکمیت شرایط رکودی در بازار داخل و حذف معافیت مالیاتی، انگیزه تولید و فروش بیلت و بلوم در بازارهای صادراتی تحت تاثیر قرار می گیرد. تاثیر این مساله بر ارزآوری حاصل از صادرات این محصولات و همچنین امکان بهره مندی از صرفه های مقیاس در واحدها وارد می شود. از این رو، لازم است معافیت مالیاتی صادرات مواد معدنی فلزی- غیر فلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به صورت خام و یا با ارزش افزوده پایین که مورد نیاز صنایع داخلی بوده و یا دارای توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری و ایجاد ارزش افزوده بیشتر در داخل باشد، لغو شود. از سوی دیگر، در راستای تخصیص این منابع برای توسعه زنجیره ارزش صنایع و ممانعت از صرف این منابع برای هزینه های جاری دولت، ضروریست از واریز این منابع به بودجه اجتناب شود و این منابع به شرح پیشنهاد ارائه شده به صندوق حمایت از تکمیل زنجیره ارزش صنایع واریز و صرف توسعه زنجیره ارزش صنایع گردد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ث) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>معافیت مالیاتی درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی و محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی (از جمله بیلت، بلوم، اسلب، قیر، متانول، اوره و پلی اتیلن) به صورت خام و نیمه خام و <u>یا با ارزش افزوده پایین که مورد نیاز صنایع داخلی بوده و یا دارای توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری و ایجاد ارزش افزوده بیشتر در داخل باشد</u>، در تمام نقاط کشور لغو می گردد. آئین نامه اجرائی این بند و <u>تعریف فهرست مواد خام و یا ارزش افزوده پایین با لحاظ شرایط مندرج در این بند قانونی ظرف یک ماه پس از برنامه ظرف ۲ ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون</u> توسط وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت (مسئول)، نفت، امور اقتصادی و دارایی، سازمان برنامه و بودجه و <u>اتاق بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی ایران</u> پیشنهاد و به تصویب هیات وزیران می رسد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/انرژی	فصل ۱۰- طرحهای صنعت، معدن و رشد تولید
<p>جز (۵) بند (ج) ماده (۴۸): دولت موظف است از سال اول برنامه، نسبت به وضع عوارض کاهنده (با لحاظ یارانه‌های مستقیم متعلقه) صادرات مواد خام و نیمه‌خام در طول زنجیره ارزش به نحوی که صادرات این محصولات بر عرضه داخلی رجحان نداشته و همزمان منجر به توقف تولید اقتصادی نشود، اقدام نماید. آییننامه اجرائی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت نفت ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، تهیه میشود و به تصویب هیأت وزیران میرسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با عنایت به آنکه در بند بند (ث) ماده (۴۸) معافیت مالیاتی صادرات مواد خام و نیمه خام لغو شده است که خود بار هزینه‌های برای سرمایه گذاران این حوزه تحمیل می‌کند و با توجه به اینکه در این جز هم به وضع عوارض بر مواد خام و نیمه خام اشاره دارد که خود هزینه‌ای مضاعف به فعالان اقتصادی این حوزه وارد می‌سازد، لذا تحمیل این میزان بار هزینه‌ای موجب خواهد بود توجیه اقتصادی سرمایه‌گذاری‌ها زیر سوال برود و سرمایه‌گذاری‌های انجام گرفته از انتفاع خارج شود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود جز (۵) بند (ج) ماده (۴۸)، <u>حذف</u> شود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/انرژی	فصل ۱۰- طرحهای صنعت، معدن و رشد تولید
<p>جز (۵) بند (ج) ماده (۴۸): دولت موظف است از سال اول برنامه، نسبت به وضع عوارض کاهنده (با لحاظ یارانه‌های مستقیم متعلقه) صادرات مواد خام و نیمه‌خام در طول زنجیره ارزش به نحوی که صادرات این محصولات بر عرضه داخلی رجحان نداشته و همزمان منجر به توقف تولید اقتصادی نشود، اقدام نماید. آییننامه اجرائی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت نفت ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، تهیه میشود و به تصویب هیأت وزیران میرسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با عنایت به آنکه در بند بند (ث) ماده (۴۸) معافیت مالیاتی صادرات مواد خام و نیمه خام لغو شده است که خود بار هزینه‌های برای سرمایه گذاران این حوزه تحمیل می‌کند و با توجه به اینکه در این جز هم به وضع عوارض بر مواد خام و نیمه خام اشاره دارد که خود هزینه‌ای مضاعف به فعالان اقتصادی این حوزه وارد می‌سازد، لذا تحمیل این میزان بار هزینه‌ای موجب خواهد بود توجیه اقتصادی سرمایه‌گذاری‌ها زیر سوال برود و سرمایه‌گذاری‌های انجام گرفته از انتفاع خارج شود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، جز (۵) بند (ج) ماده (۴۸)، شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>دولت موظف است از سال اول برنامه، نسبت به وضع عوارض کاهنده (با لحاظ یارانه‌های مستقیم متعلقه) صادرات مواد خام و نیمه خام در طول زنجیره ارزش و بر اساس اولویتهای تعیین شده در سند استراتژی توسعه صنعتی به نحوی که صادرات این محصولات بر عرضه داخلی رجحان نداشته و همزمان منجر به توقف تولید اقتصادی نشود، اقدام نماید. آیین نامه اجرائی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت نفت و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، تهیه میشود و به تصویب هیأت وزیران میرسد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن	فصل ۱۰- طرحهای صنعت، معدن و رشد تولید
<p>جز (۲) بند (ذ) ماده (۴۸): واحدهای دارای جواز نوسازی و بازسازی، از معافیت حقوق ورودی بابت واردات ماشین‌آلات با فناوری روز دنیا جهت جایگزینی با ماشین‌آلات فرسوده مشروط به عدم ساخت داخل یا کمبود ظرفیت‌های تولید داخل با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالاهای ایرانی مصوب ۱۳۹۸ / ۲ / ۱۵، برخوردار هستند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با توجه به اینکه بسیاری از واحدهای تولیدی از ماشین‌آلات و تجهیزاتی استفاده می‌کنند که فرسوده و مستهلک می‌باشند و واحدهای تولیدی توان مالی کافی جهت به روز رسانی آنها را ندارند و توان تولید داخل آن در کشور وجود ندارد اعطای معافیت‌های مالیاتی و حقوق ورودی ماشین‌آلات و تجهیزات خطوط تولیدی می‌باشد که علاوه بر کاهش قابل توجه هزینه‌های تولید و افزایش ظرفیت‌های تولید برای واحدهای تولیدی نیز انگیزه جایگزینی این تجهیزات را ایجاد می‌کند.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، جز (۲) بند (ذ) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p><u>واحدهای دارای جواز نوسازی و بازسازی واحدهای دارای جواز تاسیس و جواز طرح توسعه</u>، از معافیت مالیات بر <u>ارزش افزوده</u> و حقوق ورودی بابت واردات ماشین‌آلات با فناوری روز دنیا جهت جایگزینی با ماشین‌آلات فرسوده مشروط به عدم ساخت داخل یا کمبود ظرفیت‌های تولید داخل با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالاهای ایرانی مصوب ۱۳۹۸ / ۲ / ۱۵، برخوردار هستند.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون عمران	فصل ۱۲- گذر (ترانزیت) و اقتصاد دریامحور
<p>ماده (۵۷): به منظور نظم بخشی و ایجاد انسجام در مدیریت گذر (ترانزیت) و پشتیبانی (لجستیک) بین الملل و با هدف ایجاد پیوندی متقابل و مستحکم اقتصادی بین کشورها از طریق ایران و حضور فعال و افزایش سهم ببری از زنجیره های ارزش منطقه ای و فرامنطقه ای براساس مزیت های نسبی مناطق مختلف کشور و مزیت های اقتصادی جدید ایران موضوع ماده (۴۸) این قانون، اقدامات زیر در طی سال های اجرای برنامه انجام می گیرد:</p> <p>بند (الف) ماده (۵۷): ستاد ملی ترانزیت به عنوان هماهنگ کننده و مسوول حوزه گذر (ترانزیت) و پشتیبانی (لجستیک) به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول رئیس جمهور) و عضویت وزرای امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، کشور، نفت، امور خارجه، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، رئیس سازمان و یک نفر عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی تشکیل می شود. دبیرخانه این ستاد در وزارت راه و شهرسازی تشکیل و رئیس دبیرخانه توسط رئیس جمهور انتخاب می شود. آن دسته از وظایف شورای عالی هماهنگی ترابری کشور که به امر گذر (ترانزیت) و پشتیبانی (لجستیک) بین الملل پرداخته است از این شورای عالی منتزع و به ستاد ملی ترانزیت منتقل می گردد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: بخش عمده ای از ترانزیت از نظر عملیاتی توسط بخش خصوصی صورت می گیرد؛ بنابراین علاوه بر دستگاه های ذکر شده حضور نماینده بخش خصوصی در ستاد ملی ترانزیت ضرورت دارد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (الف) ماده (۵۷)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>ستاد ملی ترانزیت به عنوان هماهنگ کننده و مسوول حوزه گذر (ترانزیت) و پشتیبانی (لجستیک) به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول رئیس جمهور) و عضویت وزرای امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، کشور، نفت، امور خارجه، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، رئیس سازمان، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و یک نفر عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی تشکیل می شود. دبیرخانه این ستاد در وزارت راه و شهرسازی تشکیل و رئیس دبیرخانه توسط رئیس جمهور انتخاب می شود. آن دسته از وظایف شورای عالی هماهنگی ترابری کشور که به امر گذر (ترانزیت) و پشتیبانی (لجستیک) بین الملل پرداخته است از این شورای عالی منتزع و به ستاد ملی ترانزیت منتقل می گردد.</p>		

کمیسیون عمران	فصل ۱۲- گذر (ترانزیت) و اقتصاد دریامحور
<p>جز (۱) بند (ث) ماده (۵۷): به منظور تحقق اهداف ذکر شده در ماده (۵۶) این قانون در زمینه حمل و نقل ریلی و ارتقای بهره‌وری این بخش از طریق جلب مشارکت بخش غیردولتی، اقدامات زیر انجام شود:</p> <p>۱- شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران مکلف است کسنددهای متوقف بیش از پنج سال را که بازسازی آنها دارای صرفه اقتصادی است، تا پایان سال سوم اجرای برنامه با استفاده از روشهای مشارکت عمومی خصوصی راه‌اندازی یا واگذار نماید.</p>	
<p>دلایل توجیهی: در لایحه پیشنهادی دولت، شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران مکلف شده است تا پایان سال سوم برنامه ۸۰ درصد کسنددهای خود را واگذار کند، اما در مصوبه کمیسیون تلفیق آمده است که شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران مکلف است کسنددهای متوقف بیش از پنج سال را که بازسازی آنها دارای صرفه اقتصادی است، تا پایان سال سوم اجرای برنامه با استفاده از روشهای مشارکت عمومی خصوصی راه‌اندازی یا واگذار نماید.</p>	
<p>پیشنهاد برگشت به حکم لایحه دولت</p> <p>پیشنهاد می‌شود، در جز (۱) بند (ث) ماده (۵۷) حکم لایحه دولت با اصلاح جزئی مبنا قرار گیرد:</p> <p>به منظور ارتقای بهره‌وری شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران، این شرکت به عنوان متولی اداره شدآمد (ترافیک) و زیرساخت شبکه ریلی کشور مجاز به حفظ مالکیت حداکثر بیست درصد (۲۰٪) کسنددهای خود بوده و باید مازاد بر آن را با رعایت قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال سوم برنامه به بخش خصوصی غیردولتی واگذار نماید. همچنین این شرکت مکلف است قطارهای باری را به صورت برنامه‌ای (مبدا- مقصد) سیر دهد و مجوز تشکیل و سیر «قطار کامل» را به بخش غیردولتی اعطا کند به نحوی که تا پایان سال چهارم برنامه سیر تمامی قطارهای باری کشور به صورت منظم و برنامه‌ای انجام شود.</p>	

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن / بهداشت	فصل ۱۴ – ارتقای نظام سلامت
<p>بند الحاقی (۱) ماده (۶۹): از سال دوم اجرای برنامه کلیه شرکتهای تولیدکننده و واردکننده خودرو و موتورسیکلت مکلفند حسب مورد به ازای فروش هر دستگاه خودرو، ماشینآلات سنگین و سبک و موتورسیکلت، یکدرصد (۱٪) از قیمت فروش خود را جهت خرید و تحویل آمبولانس و موتورلانس به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و ناوگان اورژانس زمینی سازمان اورژانس کشور اختصاص دهند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با عنایت به آنکه بازار فروش خودرو، ماشینآلات سنگین و سبک و موتورسیکلت، انحصاری هست، بار هزینه‌ای تحمیل شده از طریق این مصوبه به شرکتهای تولیدکننده و واردکننده خودرو و موتورسیکلت به مصرف کننده نهایی تحمیل خواهد شد.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود بند الحاقی (۱) ماده (۶۹)، <u>حذف شود</u>.</p>		

کمیسیون بهداشت / صنایع و معادن	فصل ۱۴ – ارتقای نظام سلامت
<p>بند الحاقی (۱) ماده (۷۱): دولت مکلف است نسبت به قیمت گذاری تجهیزات و ملزومات پزشکی مصرفی و مکمل های دارویی، رژیم غذایی، تغذیه ای و مواد اولیه دارویی و فرآورده های دارویی و ایمن ساز (واکسن) بجز در مورد محصولات با فناوری بالا و زیست فناوری، با لحاظ هزینه تمام شده محصول و سود متعارف با اعلام قواعد و به صورت سامانه ای اقدام نماید. نماینده شورای عالی بیمه سلامت با حق رأی به اعضای کمیسیون های قیمت گذاری دارو و تجهیزات پزشکی اضافه می شود.</p>	
<p>دلایل توجیهی: این مصوبه به نوعی اقدام به قیمت گذاری دستوری است و منجر به کاهش انگیزه برای تولید و سرمایه گذاری در حوزه تجهیزات و ملزومات پزشکی مصرفی و مکمل های دارویی، رژیم غذایی، تغذیه ای و مواد اولیه دارویی و فرآورده های دارویی و ایمن ساز (واکسن) بجز در مورد محصولات با فناوری بالا و زیست فناوری می شود. همچنین، این مصوبه خلاف ماده ۹۰ سیاست های کلی اصل ۴۴ است. چراکه اگر دولت اقدام به قیمت گذاری کند باید ما به التفاوت را پرداخت کند که این موضوع در این مصوبه دیده نشده است.</p>	
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود بند الحاقی (۱) ماده (۷۱)، <u>حذف شود</u>.</p>	

حائز اولویت	کمسیون صنایع و معادن / بهداشت	فصل ۱۴ - ارتقای نظام سلامت
<p>بند الحاقی (۵) ماده (۷۳): علاوه بر مالیات بر ارزش افزوده خاص محصولات دخانی موضوع بند «ت» ماده (۲۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده، مالیات عملکرد، حقوق ورودی و حق انحصار بر محصولات دخانی، از ابتدای سال ۱۴۰۳ مالیات هر نخ سیگار نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ کل کشور سالانه به شرح زیر تعیین می گردد:</p> <p>۱-۱- تولید داخل با نشان ایرانی پانزده درصد (۱۵٪)</p> <p>۱-۲- تولید داخل با نشان بین المللی بیست و پنج درصد (۲۵٪)</p> <p>۱-۳- سیگار وارداتی با هرنشان پنجاه درصد (۵۰٪)</p> <p>۱-۴- هر بسته تنباکوی پنجاه گرمی تولید داخل بیست درصد (۲۰٪)</p> <p>۱-۵- هر بسته تنباکو پنجاه گرمی وارداتی آماده مصرف پنجاه و پنج درصد (۵۵٪)</p> <p>صددرصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از اجرای این جزء توسط سازمان امور مالیاتی وصول و به خزانه داری کل کشور واریز می گردد و در بودجه های سنواتی جهت کاهش مصرف دخانیات، پیشگیری و درمان بیماری های ناشی از آن، توسعه اماکن ورزشی با اولویت مناطق کم برخوردار و توسعه اماکن ورزشی در مدارس اختصاص می یابد.</p> <p>۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است:</p> <p>۲-۱- امکان دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی کشور به سامانه اطلاعاتی واردات، تولید و توزیع سیگار و انواع محصولات دخانی را فراهم نماید.</p> <p>۲-۲- نسبت به شناسایی کلیه واحدهای تولیدی و عرضه کننده محصولات دخانی که به صورت غیرقانونی تولید و عرضه می شود اقدام و ضمن جلوگیری از فعالیت آنان متخلفین را به مراجع قضائی معرفی نماید.</p> <p>۳- ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و وزارت صنعت، معدن و تجارت نسبت به جمع آوری کلیه محصولات دخانی اعم از قاچاق و تقلبی شناسه (کد) رهگیری اقدام و متخلف را به مراجع قضائی معرفی نماید.</p> <p>۴- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است چاپخانه هایی را که بدون مجوز قانونی نسبت به چاپ اقلام مورد نیاز تولیدکنندگان مواد دخانی خصوصاً تنباکوی معسل با نشان های مختلف خارجی و داخلی اقدام می کنند، شناسایی و متخلف را به مراجع قضائی معرفی نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: به موجب این مصوبه به طور مضاعف هزینه تولید سیگار داخل افزایش می یابد و از آنجا که مصرف کنندگان کالاهای داخلی به تغییرات قیمت حساسیت بیشتری دارند، لذا با افزایش نرخ سیگار داخلی، به سمت استفاده از سیگار قاچاق حرکت می کنند. بر این اساس می توان گفت که این تصمیم با افزایش قیمت سیگار ساخت داخل، در عمل به نفع قاچاق عمل می کند. همچنین، این موضوع از آن جهت دارای اهمیت است که قیمت محصولات جایگزین سیگار که می تواند خطرات بیشتری برای سلامتی داشته باشد باید در هر تصمیم گیری درباره قیمت لحاظ شود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می شود بند الحاقی (۵) ماده (۷۳)، <u>حذف شود.</u></p>		

	کمیسیون صنایع و معادن / فرهنگی	فصل ۱۵- ارتقاء فرهنگ عمومی و رسانه
<p>بند (ب) ماده (۷۶): سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران مکلف است پنجره واحد بارگذاری صوت و تصویر فراگیر در حوزه خود را حداکثر ظرف شش ماه پس از اجرائی شدن این قانون ایجاد کند. تمام رسانه‌های ناشر محور دارای مجوز از سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران مکلفند محتوای در حیطه اختیارات تنظیم‌گری صدا و سیما را از طریق این پنجره واحد بر روی سکوی خود بارگذاری کنند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این مصوبه به نوعی نقض حقوق مالکیت است. از سوی دیگر، با عنایت به آنکه سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران خود به فعالیت تصدگری در این حوزه مشغول است، به علت تضاد منافع به وجود آمده نمی‌تواند تنظیم‌گری کند.</p>		
<p style="text-align: right;"><u>پیشنهاد حذفی</u> پیشنهاد می‌شود بند (ب) ماده (۷۶)، <u>حذف شود.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی/فرهنگی	فصل ۱۷- میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی
<p>جز (۴) بند (الف) ماده (۸۳): اشخاص حقوقی فعال در حوزه گردشگری و صنایع دستی نسبت به اخذ مجوز لازم از تشکلهای ذی ربط اقدام نمایند.</p>		
<p>دلایل توجیهی: نخست، متن مصوبه مبهم است. همچنین، این مصوبه خود از مصادیق امضای طلایی محسوب شده و فساد زا است. همچنین، ورود فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران به عرصه فعالیت‌های گردشگری و صنایع دستی منوط به اخذ مجوز دیگری علاوه بر مجوزهای موجود می‌شود، لذا این اقدام مانعی بر پیش روی کسب‌وکارها خواهد بود و فضای کسب‌وکار را نامساعد و پیچیده می‌کند.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می‌شود جز (۴) بند (الف) ماده (۸۳)، <u>حذف شود</u>.</p>		

بند (چ) ماده (۸۳): به منظور تسهیل، تشویق و ایجاد مدیریت یکپارچه و متمرکز و تسریع در توسعه سرمایه‌گذاری بخش گردشگری ساحلی و دریایی توسط بخشهای خصوصی و تعاونی، تمامی تصمیم‌گیری‌ها برای اجرای طرحهای گردشگری اعم از صدور مجوز از طریق درگاه ملی مجوزهای کسب و کار، پاسخ استعلامات، نحوه، فرایند و قراردادهای واگذاری عرصه ساحلی و پهنه دریایی، استفاده از اسکله‌های موجود برای کاربری ترکیبی گردشگری یا مسافری، به شورای متشکل از استانداران استان‌های ساحلی (رئیس)، ادارات کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی (دبیر)، ادارات کل راه و شهرسازی، منابع طبیعی و آبخیزداری، بنادر و دریانوردی و محیط زیست استان تفویض می‌گردد. تمامی مقررات مغایر با مصوبات شورا در طول دوره اجرای برنامه ملغی‌الاثرا می‌شود.

آیین‌نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی حداکثر ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

دلایل توجیهی: در بند (چ) ماده (۸۳) به شورایی متشکل استانداران استانهای ساحلی (رئیس)، ادارات کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی (دبیر)، ادارات کل راه و شهرسازی، منابع طبیعی و آبخیزداری، بنادر و دریانوردی و محیط زیست استان برای تسهیل، تشویق و ایجاد مدیریت یکپارچه و متمرکز و تسریع در توسعه سرمایه‌گذاری بخش گردشگری ساحلی و دریایی توسط بخشهای خصوصی و تعاونی، تمامی تصمیم‌گیریها برای اجرای طرحهای گردشگری اعم از صدور مجوز از طریق درگاه ملی مجوزهای کسب و کار، پاسخ استعلامات، نحوه، فرایند و قراردادهای واگذاری عرصه ساحلی و.. اشاره شده است. به نظر می‌رسد باید در چنین شورهایی که برای بخش‌های خصوصی تعیین تکلیف می‌کنند، نمایندگان اتاق‌های بازرگانی استانی حضور داشته باشند تا مصوبات و برنامه‌های تسریع شده در چنین جلساتی محقق گردد. در غیر این صورت اجرایی بسیاری از آنها با چالش‌های جدی مواجه می‌شود.

پیشنهاد اصلاح جزئی

بند (چ) ماده (۸۳) به شرح ذیل اصلاح شود:

به منظور تسهیل، تشویق و ایجاد مدیریت یکپارچه و متمرکز و تسریع در توسعه سرمایه‌گذاری بخش گردشگری ساحلی و دریایی توسط بخشهای خصوصی و تعاونی، تمامی تصمیم‌گیری‌ها برای اجرای طرحهای گردشگری اعم از صدور مجوز از طریق درگاه ملی مجوزهای کسب و کار، پاسخ استعلامات، نحوه، فرایند و قراردادهای واگذاری عرصه ساحلی و پهنه دریایی، استفاده از اسکله‌های موجود برای کاربری ترکیبی گردشگری یا مسافری، به شورای متشکل از استانداران استان‌های ساحلی (رئیس)، ادارات کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی (دبیر)، ادارات کل راه و شهرسازی، منابع طبیعی و آبخیزداری، بنادر و دریانوردی و محیط زیست استان و **نمایندگان اتاق‌های بازرگانی استانی** تفویض می‌گردد. تمامی مقررات مغایر با مصوبات شورا در طول دوره اجرای برنامه ملغی‌الاثرا می‌شود. آیین‌نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی حداکثر ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

	کمیسیون اقتصادی/فرهنگی	فصل ۱۷- میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی
دلایل توجیهی:		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد الحاقی</p> <p>وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی نسبت به شناسایی، تعیین حریم و تملک و عرصه جاذبه های طبیعی حایز اهمیت ملی و استانی اقدام نموده و منابع لازم در این خصوص از بودجه های ستوانی تأمین گردیده و به منظور توسعه سرمایه گذاری به عنوان فرصت سرمایه گذاری در اختیار متقاضیان قرار داده شود. روش واگذاری به نحوی بوده که ضمن تسهیل شرایط سرمایه گذاری، اعتبارات و منابع دولتی هزینه شده به خزانه دولت بازگردانده شود. آئین نامه اجرایی این سند حداکثر ۳ ماه پس از لازم الاجرا شدن قانونی تهیه و به تصویب هیات وزیران می رسد.</p>		

	کمیسیون اقتصادی/فرهنگی	فصل ۱۷- میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی
دلایل توجیهی:		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد الحاقی</p> <p>وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، سازمان محیط زیست، وزارت نیرو و وزارت نفت مکلفند در راستای ترویج فرهنگ استفاده از منابع تجدید پذیر و توسعه گردشگری پایدار نسبت به شناسایی، حمایت، آموزش و تجهیز تأسیسات گردشگری، سیستم های کاهش دهنده مصرف منابع و انرژی اقدام نموده و منابع مالی لازم را در این خصوص در بودجه سنواتی در نظر بگیرند.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن / انرژی	فصل ۲۰- ارتقاء نظام علمی، فناوری و پژوهشی
<p>بند (پ) ماده (۹۹): به منظور اجرای قانون جهش تولید دانش بنیان و توسعه زنجیره ارزش تولید و عبور از خام فروشی، صادرات کلیه مواد و محصولات معدنی، صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی، و محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی مندرج در فهرست تصویب‌نامه هیأت وزیران راجع به بند «ص» تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور در تمام نقاط کشور مشمول مالیات بر درآمد شده و حداقل نیم درصد (۰,۵٪) از ارزش صادراتی آنها به عنوان عوارض صادراتی اخذ خواهد شد. میزان قطعی این عوارض سالانه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت نفت و معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. کلیه منابع درآمدی موضوع این بند و نیز حقوق ورودی ماشین‌آلات و تجهیزات خطوط تولید، صنعتی، معدنی و کشاورزی، با پیش بینی در قوانین بودجه سنواتی در راستای اجرای قانون جهش تولید دانش بنیان در اختیار معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس جمهور قرار می‌گیرد به نحوی که معادل پنجاه درصد (۵۰٪) این منابع صرف افزایش سرمایه صندوق نوآوری و شکوفایی شود. این معاونت موظف است گزارش عملکرد خود را هر شش ماه یک بار در اختیار مجلس شورای اسلامی و سازمان قرار دهد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این مصوبه با بند (ث) ماده (۴۸) همپوشانی دارد و در تضاد می‌باشد. با عنایت به آنکه بند (ث) ماده (۴۸) از جامعیت بیشتری در این زمینه برخوردار است، پیشنهاد می‌شود این بند در این قسمت حذف شود.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p style="text-align: right;">پیشنهاد می‌شود بند (پ) ماده (۹۹)، حذف شود.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی / صنایع و معادن / امنیت ملی / ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی	فصل ۲۱- سیاست خارجی
<p>بند (ب) ماده (۱۰۲): به منظور هم‌افزایی بین قابلیت‌ها و ظرفیت‌های صنایع دفاعی با سایر حوزه‌های صنعتی و استفاده حداکثری از سرریز فناوری‌های بخش دفاع به بنگاه‌های اقتصادی و فناوری کشور و بهره‌گیری از ظرفیت‌های ملی در نظام نوآوری و زنجیره تأمین دفاعی و دامن‌سازیه‌سازی آنها، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح مکلف است ضمن استفاده از توان علمی مراکز علمی و مراکز رشد پارک‌های علم و فناوری نسبت به انتقال سرریز دانش فنی و دستاوردهای بخش دفاعی و مشارکت با بخش خصوصی در صناعی نظیر صنعت هوایی، دریایی، انرژی، خودرو، ریز(میکرو)الکترونیک، معدن، کشاورزی و خدمات اقدامات نماید. همچنین وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح با همکاری مبادی ذی‌ربط در دولت و بخش‌های غیردولتی نسبت به شناسایی و تعیین الزامات دامن‌سازیه‌سازی ظرفیت‌های این بخشها برای تولیدات دفاعی و امنیتی از طریق ایجاد کارگروه تخصصی مشترک با دستگاه‌های مرتبط و نیز راه‌اندازی شرکت‌های سرمایه‌گذاری مشترک با بخش خصوصی اقدام نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این حکم با پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با مشارکت وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و سازمان تهیه و با تأیید ستاد کل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران ظرف چهارماه پس از ابلاغ برنامه تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این مصوبه به نوعی خلاف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است. همچنین، باید در نظر داشت که حضور نیروهای مسلح به حوزه‌های تخصصی نظیر صنعت هوایی، دریایی، انرژی، خودرو، ریز(میکرو)الکترونیک، معدن، کشاورزی و خدمات، باعث خروج بخش خصوصی خواهد شد.</p>		
<p>پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می‌شود بند (ب) ماده (۱۰۲)، حذف شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این حکم با پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با مشارکت وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و سازمان تهیه و با تأیید ستاد کل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران ظرف چهارماه پس از ابلاغ برنامه تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اقتصادی / صنایع و معادن / امنیت ملی / ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی	فصل ۲۱- سیاست خارجی
<p>بند (ب) ماده (۱۰۲): به منظور هم‌افزایی بین قابلیت‌ها و ظرفیت‌های صنایع دفاعی با سایر حوزه‌های صنعتی و استفاده حداکثری از سرریز فناوری‌های بخش دفاع به بنگاه‌های اقتصادی و فناوری کشور و بهره‌گیری از ظرفیت‌های ملی در نظام نوآوری و زنجیره تأمین دفاعی و دومنظوره‌سازی آنها، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح مکلف است ضمن استفاده از توان علمی مراکز علمی و مراکز رشد پارک‌های علم و فناوری نسبت به انتقال سرریز دانش فنی و دستاوردهای بخش دفاعی و مشارکت با بخش خصوصی در صناعی نظیر صنعت هوایی، دریایی، انرژی، خودرو، ریز(میکرو)الکترونیک، معدن، کشاورزی و خدمات اقدامات نماید. همچنین وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح با همکاری مبادی ذی‌ربط در دولت و بخش‌های غیردولتی نسبت به شناسایی و تعیین الزامات دومنظوره‌سازی ظرفیت‌های این بخشها برای تولیدات دفاعی و امنیتی از طریق ایجاد کارگروه تخصصی مشترک با دستگاه‌های مرتبط و نیز راه‌اندازی شرکت‌های سرمایه‌گذاری مشترک با بخش خصوصی اقدام نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این حکم با پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با مشارکت وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و سازمان تهیه و با تأیید ستاد کل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران ظرف چهارماه پس از ابلاغ برنامه تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این مصوبه به نوعی خلاف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است. همچنین، باید در نظر داشت که حضور نیروهای مسلح به حوزه‌های تخصصی نظیر صنعت هوایی، دریایی، انرژی، خودرو، ریز(میکرو)الکترونیک، معدن، کشاورزی و خدمات، باعث خروج بخش خصوصی خواهد شد.</p>		
<p>پیشنهاد اصلاح جزئی</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۱۰۲)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>به منظور هم‌افزایی بین قابلیت‌ها و ظرفیت‌های صنایع دفاعی با سایر حوزه‌های صنعتی و استفاده حداکثری از سرریز فناوری‌های بخش دفاع به بنگاه‌های اقتصادی و فناوری کشور و بهره‌گیری از ظرفیت‌های ملی در نظام نوآوری و زنجیره تأمین دفاعی و دومنظوره‌سازی آنها، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح مکلف است ضمن استفاده از توان علمی مراکز علمی و مراکز رشد پارک‌های علم و فناوری نسبت به انتقال سرریز دانش فنی و دستاوردهای بخش دفاعی و مشارکت با بخش خصوصی در صناعی نظیر صنعت هوایی، دریایی، انرژی، خودرو، ریز(میکرو)الکترونیک، معدن، کشاورزی و خدمات اقدامات نماید. همچنین وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح با همکاری مبادی ذی‌ربط در دولت و بخش‌های غیردولتی نسبت به شناسایی و تعیین الزامات دومنظوره‌سازی ظرفیت‌های این بخشها برای تولیدات دفاعی و امنیتی از طریق ایجاد کارگروه تخصصی مشترک با دستگاه‌های مرتبط و نیز راه‌اندازی شرکت‌های سرمایه‌گذاری مشترک با بخش خصوصی اقدام نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این حکم با پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با مشارکت وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و سازمان تهیه و با تأیید ستاد کل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران ظرف چهارماه پس از ابلاغ برنامه تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/اقتصادی	بخش انتهایی مصوبات کمیسیون تلفیق
<p>ماده الحاقی (۴): در بودجه‌های سنواتی یک واحد درصد به نرخ مالیات بر ارزش افزوده اضافه می‌شود. هفتاد درصد (۷۰٪) آن در اختیار دولت برای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر دولت و سی درصد (۳۰٪) باقیمانده به وزارتخانه‌های آموزش و پرورش و دانشگاه فرهنگیان و دانشگاه شهید رجایی و سازمان نوسازی مدارس برای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و نیز امور ورزشی اختصاص می‌یابد.</p>		
<p>دلایل توجیهی: با عنایت به آنکه این اقدام منجر به افزایش هزینه مصرف کننده و ایجاد تورم در اقتصاد کشور می‌شود، لذا پیشنهاد می‌شود:</p>		
<p>پیشنهاد حذفی پیشنهاد می‌شود، ماده الحاقی (۲۲)، <u>حذف شود.</u></p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن/اقتصادی	بخش انتهایی مصوبات کمیسیون تلفیق
<p>ماده الحاقی (۲۲): دولت مکلف است کلیه دفاتر شرکت‌های صنعتی و معدنی که دولتی هستند یا قسمتی از سهام آن‌ها از بیت‌المال است، از تهران به محل شهرستان محل کارخانه منتقل نماید. در صورت عدم انتقال، سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است مالیات سالانه دو برابری برای این شرکت‌ها منظور نماید.</p>		
<p>دلایل توجیهی: این حکم از جهت به کار بردن لفظ "بیت‌المال" واجد ابهام است و درباره مواردی که بخش خصوصی قسمتی از سهام این شرکت‌ها را دارا است، اجرای این نوع از تصمیمات در عمل موجب نقض حقوق مالکیت آنها خواهد شد</p>		
<p>پیشنهاد حذفی پیشنهاد می‌شود ماده الحاقی (۲۲)، <u>حذف شود</u>.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون اجتماعی/اقتصادی	بخش انتهایی مصوبات کمیسیون تلفیق
<p>ماده الحاقی (۷۸): سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور و وزارتخانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند ظرف شش ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون، آیین نامه استخدام نیرو در تمام دستگاههای دولتی و غیردولتی و بخش خصوصی را مبتنی بر نظام مهارت و صلاحیت حرفه ای تدوین و به تصویب هیأت وزیران برسانند. پس از آن ملاک به کارگیری نیرو، این قانون و آیین نامه اجرائی آن خواهد بود و متخلف از آن به مراجع قضائی معرفی و مستوجب مجازات درجه شش خواهد بود.</p>		
<p>دلایل توجیهی:</p> <p>دولت به بخش خصوصی نمی تواند تحمیل کند که به چه تعداد و بر اساس چه ضوابطی نیرو استخدام کند. بخش خصوصی با در نظر گرفتن سود و مقیاس فعالیت نیرو استخدام می کند. این گونه احکام عرصه را برای فعالیت های تولیدی سخت و پرهزینه می کند و سرمایه گذاران را از ورود به عرصه فعالیت های تولیدی و مولد اقتصادی منع می کند.</p>		
<p>پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می شود ماده الحاقی (۷۸)، <u>حذف شود</u>.</p>		

حائز اولویت	کمیسیون صنایع و معادن	بخش انتهایی مصوبات کمیسیون تلفیق
<p>ماده الحاقی (۹۰): به منظور بهره‌گیری از ظرفیت‌های بالقوه و بالفعل مردم در مسائل راهبردی کشور، نهاد پیشران، صندوق مربوط و مجموعه‌های وابسته به عنوان نهاد عمومی غیردولتی تشکیل می‌گردد.</p>		
<p style="text-align: right;">دلایل توجیهی:</p> <p>این حکم به غایت مبهم است و حوزه وظایف نهاد پیشران مشخص نشده است. همچنین، این حکم به نحوی همپوشانی با بند (ت) ماده (۴۸) دارد که به موجب آن وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است سند «راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره‌های ارزش کشور» را بر مبنای معیارهای آمایش سرزمین و توسعه متوازن، نفی خام‌فروشی و تکمیل زنجیره‌ها، تحرک بخشی به صادرات و انتشار فناوری‌های نوین و با تکیه بر مزیتها و اولویت‌های کشور، تدوین کند.</p>		
<p style="text-align: right;">پیشنهاد حذفی</p> <p>پیشنهاد می‌شود ماده الحاقی (۹۸)، <u>حذف شود</u>.</p>		